

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в администрации муниципального района «Печора»
за 2023 год

1. Общие положения

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Республики Коми от 17.01.2019 г № 12-р «О реализации Указа Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в администрации муниципального района «Печора» (далее – Администрация) постановлением от 23.01.2019 № 79 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)» создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

Постановление Администрации от 23.01.2019 № 79 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)», в соответствии с которым в Администрации реализуется антимонопольный комплаенс, разработано в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В соответствии с Положением об организации в Администрации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс), утвержденным Постановлением муниципального района «Печора» от 23.01.2019 № 79, функции уполномоченного органа распределены между Главой муниципального района – руководителем администрации (далее - Глава) и структурными подразделениями Администрации: отделом экономики и инвестиций, отделом правовой работы, сектором по кадрам и муниципальной службе, главным специалистом по противодействию коррупции.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте муниципального района «Печора» создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о проведенных мероприятиях по внедрению антимонопольного комплаенса.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным должностным лицом и отделами проводится ряд мероприятий.

2.1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства деятельности Администрации за 2023 год.

Во исполнение пункта 13 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Администрации (далее - Положение об антимонопольном комплаенсе) уполномоченными структурными подразделениями проведен сбор и анализ информации о наличии

нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации за 2023 год.

По результатам проведенного анализа установлено следующее:

- рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения Администрацией норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях не осуществлялось;

- нормативные правовые акты Администрации, в которых УФАС по Республике Коми выявлены нарушения антимонопольного законодательства в указанный период, в Администрации отсутствуют;

- В Управлении ФАС рассмотрена жалоба ИП Драгунова В.И. (далее - заявитель) в отношении администрации МР «Печора», касающейся утверждения для МБУ «ПТК» муниципального задания, в котором предусмотрено выполнение работ по техническому обслуживанию сетей уличного освещения и других работ, и предоставления на это субсидий в нарушение требований антимонопольного законодательства.

Согласно решения Управления ФАС от 24.05.2023 № НГ/3392/23 по делу №011/01/15-1171/2022, администрация МР «Печора» признана нарушившей ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции в части утверждения для МБУ «ПТК» муниципального задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в части работ (услуг), связанных с организацией освещения улиц, благоустройством и озеленением, уборкой территорий, что могло создать преимущественные условия деятельности МБУ «ПТК» по отношению к другим хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою деятельность на тех же рынках работ (услуг), и как следствие ограничение конкуренции на соответствующих товарных рынках.

По результатам рассмотрения в администрацию МР «Печора» направлено предписание об устранении нарушений ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции в части исключения из муниципального задания на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов следующих видов работ (услуг): организация освещения улиц, содержание объектов уличного освещения на территории городского поселения «Печора»; организация благоустройства и озеленения, уборка территории и аналогичная деятельность.

Постановлением Управления ФАС от 05.09.2023 № НГ/5549/23 администрация МР «Печора» была привлечена к административной ответственности по делу об административном правонарушении в связи с невыполнением предписания (штраф в размере 100 000 руб.).

В целях устранения нарушений постановлением администрации МР «Печора» от 30.10.2023 № 1915 внесены изменения в постановление от 30.12.2022 № 2567 «Об утверждении муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальным бюджетным учреждением «Производственно технический комплекс» городского поселения «Печора» и объема финансового обеспечения работ (услуг) на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

2.2. Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации на предмет их соответствия антимонопольному законодательству.

Во исполнение пункта 13 Положения об антимонопольном комплаенсе, а так же в целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства и проведения анализа нормативных правовых актов (далее – НПА) Администрации на соответствие их антимонопольному законодательству сформирован Перечень действующих нормативных правовых актов администрации (далее – Перечень).

По итогам проведенного анализа действующих НПА уполномоченным подразделением будет сделан вывод об их соответствии либо несоответствии антимонопольному законодательству, а так же о целесообразности внесения изменений в действующие НПА Администрации.

2.3. Проведение систематической оценки эффективности разработки и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Администрации.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченными структурными подразделениями осуществлен ряд мероприятий предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от структурных подразделений Администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны Администрации;

- проведена оценка поступивших предложений структурных подразделений Администрации с учетом ряда показателей (отрицательное влияние на отношения институтов гражданского общества к деятельности Администрации по развитию конкуренции: выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства; возбуждение дел о нарушении антимонопольного законодательства; привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц Администрации или в виде дисквалификации).

По результатам проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составлена Карта комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год.

2.4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением на основе карты рисков разработан План мероприятий (дорожная карта) по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2024 год (далее – План мероприятий).

В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений уполномоченным подразделением (отдел правовой работы) на постоянной основе проводится согласование перечисленных актов, подготовленных структурными подразделениями Администрации.

2.5. Оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса.

В администрации МР «Печора» проводится в соответствии с пунктом 2.1 Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 27 декабря 2022 г. № 1034/22 (далее – Методика).

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации МР «Печора» являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года;

2) коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

3) коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти за последние три года рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КНП}{КНоп}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти;

КНП - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти, допущенных в отчетном периоде три года ранее;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны федерального органа исполнительной власти в отчетном периоде, за который рассчитывается ключевой показатель.

При расчете коэффициента под нарушением антимонопольного законодательства со стороны администрации МР «Печора» понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации МР «Печора» антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации МР «Печора» предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в администрацию МР «Печора» предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

С учетом информации, изложенной в Докладе об антимонопольном комплаенсе в администрации МР «Печора» за последние три года, в 2021 и 2022 году не было выявлено нарушений антимонопольного законодательства, в 2023 году - 1 нарушение. Таким образом, ключевой показатель «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МР «Печора» (по сравнению с 2021 годом)» составляет 0,1.

Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти рассчитывается по формуле:

$$КЭпппа = \frac{Кпппа}{КНоп}, \text{ где}$$

КЭпппа - коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти;

Кпппа - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество проектов нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в отношении которых антимонопольным органом выданы предостережения о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, ключевой показатель «Коэффициент эффективности выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в проектах нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти» составляет 1.

Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти рассчитывается по формуле:

$$КЭппа = \frac{Кппа}{КНоп}, \text{ где}$$

КЭппа - коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти;

Кппа - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Таким образом, ключевой показатель «Коэффициент эффективности выявления нарушений антимонопольного законодательства в нормативных правовых актах федерального органа исполнительной власти» составляет 1.

Выводы:

В настоящее время в Администрации осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны и утверждены нормативные акты Администрации в сфере антимонопольного комплаенса.

На официальном сайте муниципального района «Исчора» (https://www.pechoraonline.ru/ru/page/content.ekonomicheskie_voprosy.konkurenciya.antimonopolnyu_komplaens/) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена информация по внедрению антимонопольного комплаенса.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений Администрации по вопросам организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства и внедрения антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса показала, что, не смотря на частичное невыполнение показателя «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации МР «Печора» Администрацией устранены нарушения и в дальнейшем будут предприняты все меры по недопущению подобных нарушений.

Мероприятия по осуществлению антимонопольного комплаенса проводятся на постоянной основе:

Регулярно проводится оценка НПА, проектов НПА в сферах, отнесенных к функциям органов самоуправления, в целях своевременного выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства.

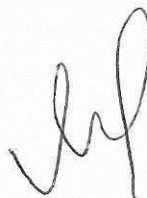
Ежегодно проводится оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам, которой составлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Ежегодно разрабатывается и утверждается План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации МР «Печора».

По мере необходимости осуществляется консультирование сотрудников отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделениях администрации МР «Печора» по вопросам антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Сотрудниками администрации МР «Печора» принимается участие в обучающих семинарах по мере их проведения.

И.о. главы муниципального района –
руководителя администрации



Г.С. Яковина