|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ**  **КОМИССИЯ**  **МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ПЕЧОРА»** |  | **«ПЕЧОРА»**  **МУНИЦИПАЛЬНÖЙ РАЙОНСА**  **ВИДЗÖДАН-АРТАЛАН**  **КОМИССИЯ** |

169600 г. Печора, Печорский проспект, 65, пом.49 тел. 8(82142)73087факс 8(82142)74682

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Отчет**

**о деятельности Контрольно-счетной комиссии**

**муниципального района «Печора» за 2015 год**

Ежегодный отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора» подготовлен и представляется Совету муниципального района «Печора», в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и статьи 20 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», утвержденного решением Совета муниципального района «Печора» от 28.02.2012 №5-7/108.

Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Печора» является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля. Деятельность в 2015 году осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», Регламентом, утвержденным приказом от 06 мая 2013 № 1/О, Планом работы, утвержденным приказом от 29.12.2014 № 30/О (с изменениями в редакции от 01.06.2015 № 6/О, от 11.11.2015 № 19/О).

Во исполнение возложенных полномочий, в соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора» и на основании утвержденного Плана работы на 2015 год, Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Печора» за период с 01 января по 31 декабря 2015 года проделана определенная работа:

За 2015 год комиссией проведено **36 экспертно-аналитических мероприятий (далее –ЭАМ) и контрольных мероприятий (далее- КМ),** в том числе:

**- 27 ЭАМ и 9 КМ,** из них:

- внешняя проверка отчета об исполнении бюджета – **8 ЭАМ**;

- проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (ГРБС) – **7 ЭАМ;**

- проведение экспертизы проекта решения Совета «О бюджете муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» -**8 ЭАМ;**

- **4 экспертно-аналитических мероприятия -** по аудиту и контролю в сфере закупок в рамках исполнения статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

- **9 контрольных мероприятий, в том числе:**

* по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств муниципального образования муниципального района «Печора», муниципального образования городского поселения «Печора» - **4 КМ;**
* по исполнению муниципальных контрактов в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – **2 КМ**;
* по эффективному использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданному в хозяйственное ведение двум муниципальным унитарным предприятиям: МУП «Горводоканал», МУП «Рембыттехника»- **2 КМ**;
* по проверке законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Коми, выделенных **на реализацию 1 этапа** республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Коми от 12.04.2013 **№** 120 ( средства Фонда, республиканского бюджета РК, местного бюджета)- **1 КМ.**

1. **Организационно-методическая работа.**

**1.1.** В соответствии с Регламентом Контрольно-счетной комиссии, утвержденными Стандартами внешнего муниципального финансового контроля, Отчеты, заключения, информационные письма, Представления в течение отчетного периода направлялись в Совет муниципального района «Печора» и главе муниципального района «Печора» – председателю Совета района. Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий доводились до проверяемых объектов, с предложениями по устранению выявленных нарушений и замечаний.

**1.2.** В целях повышения квалификации специалистов комиссии, в 2015 году пройдено обучение двумя сотрудниками по программе повышения квалификации в ГОУ ВО «Коми республиканской академии государственной службы и управления» по дополнительной профессиональной программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по Федеральным законам № 44-ФЗ, № 223-ФЗ» в объеме 108 академических часов.

**1.3.** В рамках взаимодействия с правоохранительными органами, во исполнение требований Печорской межрайонной прокуратуры и заключенного Соглашения о порядке сотрудничества и взаимодействия, направлялись информации об установленных фактах нарушения финансовой дисциплины, повлекшие необоснованное расходование бюджетных средств.

**1.4.** В рамках взаимодействия с правоохранительными органами в 2015 году заключено Соглашение с Отделом Министерства внутренних дел России по городу Печоре о сотрудничестве и взаимодействии.

**1.5.** На передачу полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на проведение экспертизы бюджета и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета поселения заключено 7 Соглашений с городскими и сельскими поселениями.

**1.6.** В рамках взаимодействия с депутатами Совета муниципального района «Печора» на 2016 год утвержден План работы комиссии с учетом поручений отдельных депутатов Совета МР «Печора», Главы МР «Печора» - председателя Совета района, и.о. главы ГП «Печора», главы СП «Каджером».

**1.7.** Ведение бухгалтерского (бюджетного) учета Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Печора» в 2015 году осуществлялось самостоятельно в программе АС «Смета» с составлением и своевременным представлением месячной, квартальной и годовой отчетности в налоговые органы и другие органы государственной власти.

1. **Экспертно-аналитические мероприятия.**

Руководствуясь решениями Совета муниципального района «Печора», Совета городских и сельских поселений и Положением о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», в 2015 году Комиссией осуществлялись полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в части проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджетов поселений и проведения экспертизы проектов бюджетов муниципальных образований городских поселений ГП «Печора», ГП «Путеец», ГП «Кожва», и сельских поселений СП «Чикшино», СП «Озерный», СП «Приуральское», СП «Каджером».

Деятельность по осуществлению функций внешнего муниципального контроля в отношении бюджетов городских и сельских поселений, расположенных на территории Печорского района, осуществлялась на основании заключенных трехсторонних Соглашений между Советом муниципального района «Печора», Советом городского и сельского поселения и контрольно-счетным органом.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий подготовлено **23 заключения**, в том числе:

- на проведение **внешних проверок годовой бюджетной отчетности за 2014 год** с выдачей заключений **по 7** главным администраторам бюджетных средств: Администрации МР «Печора» (бюджет МР «Печора»), Администрация МР «Печора» (бюджет ГП «Печора»), Управление образования МР «Печора», Управление культуры и туризма МР «Печора», Совет МР «Печора», Управление финансов МР «Печора», Комитет по управлению муниципальной собственностью МР «Печора»;

- на проведение **внешних проверок годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год** с выдачей **8 заключений, в том числе:** муниципальному образованию МР «Печора», трем муниципальным образованиям городских поселений: ГП «Печора», ГП «Путеец», ГП «Кожва», четырем муниципальным образованиям сельских поселений: СП «Чикшино», СП «Озерный», СП «Приуральское», СП «Каджером»;

- на проведение **экспертизы проекта решения Совета** «О бюджете муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» и выдачей положительных заключений на проекты решений Совета **по восьми** муниципальным образованиям, в том числе: по муниципальному образованию МР «Печора», по трем муниципальным образованиям городских поселений: ГП «Печора», ГП «Путеец», ГП «Кожва», по четырем муниципальным образованиям сельских поселений: СП «Чикшино», СП «Озерный», СП «Приуральское», СП «Каджером».

В соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 35 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Печора», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Печора», Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора», утвержденного решением Совета МР «Печора» от 11.02.2014 № 5-23/329, Контрольно-счетной комиссией МР «Печора» **проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» за 2014 год.**

Во исполнение требований статьи 264.4 БК РФ, перед проведением внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора» за 2014 год, Контрольно-счетной комиссией МР «Печора» проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности **6 главных администраторов** бюджетных средств муниципального района «Печора».

По результатам проверок бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчетов об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» и муниципальных образований городских и сельских поселений за 2014 год составлены соответствующие заключения, которые направлены для принятия к сведению в адрес руководителей проверяемых учреждений.

При проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год установлены **следующие нарушения**:

1. **В нарушение**требований пункта 4Порядка проведения внешней проверки годовая бюджетная отчетность четырех ГАБС за 2014 год поступила в Комиссию **снарушением установленного срока** (Администрация (бюджет МР «Печора»), Управление культуры и туризма МР «Печора», Управление образования МР «Печора», Совет МР «Печора»).

2. **В нарушение**пункта 4Инструкции № 191н представленная отчетность непронумерована, не сброшюрована и не содержит оглавления,что существенным образом затруднило процесс проверки(по всем ГАБС).

Представленная бюджетная отчетность за 2014 год не в полной мере соответствует перечню форм годовой отчетности, утвержденному пунктом 11.1. Инструкции № 191н. (Управление образования, Администрация (бюджет МР «Печора»), Управление культуры).

3. **В нарушение**пункта 152 Инструкции № 191н не в полном объеме заполнены показатели таблиц и приложений в составе Пояснительной записки (ф. 0503160).При формировании текстовой части Пояснительной записки учреждениями не соблюдалась структура разделов, предусмотренных пунктом 152 Инструкции № 191н (по всем ГАБС).

В текстовой части Пояснительной записки учреждениями **не в полном объеме**раскрыта информация, характеризующая результаты финансовой деятельности, основные показатели финансовой отчётности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях Пояснительной записки (ф. 0503160); **отсутствуют** пояснения **по фактам неполного освоения** бюджетных средств, фактам отклонений кассового исполнения бюджета по расходам; **не разъясняется** образование кредиторской и дебиторской задолженности на начало и на конец отчетного периода (по всем ГАБС).

4. **В нарушение**пункта 162 Инструкции № 191н в графе 5 формы 0503163 «Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета» **не указаны причины внесенных изменений в бюджетные назначения** по расходам бюджета(по всем ГАБС).

5. **В нарушение** статей 162, 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году главными распорядителями бюджетных средств приняты бюджетные обязательства **сверх утвержденных бюджетных назначений**на сумму **1 522,4 тыс.руб.** (Управление культуры – 58,5 тыс.руб., Управление образования – 62,0 тыс.руб., Администрация (бюджет МР) – 1 388,1 тыс.руб., КУМС – 13,8 тыс.руб.)

6. **В нарушение**требований статьи 9Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», статей 210, 216 Налогового кодекса Российской Федерации, статей 34, 242 Бюджетного Кодекса Российской Федерации по состоянию на 01.01.2015 отдельными ГАБС допущено **неправомерное образование дебиторской задолженности**за счет средств местного бюджета на общую сумму **665,6 тыс.руб.** в результате перечисления авансовых платежей при отсутствии налогооблагаемой базы за 2014 годпо налогу на доходы физических лиц и по страховым взносам во внебюджетные фонды. (Администрация (бюджет МР) – 186,7 тыс.руб., Управление культуры – 311,3 тыс. руб., КУМС – 167,6 тыс.руб.).

7. **В нарушение** пункта 74 Инструкции № 162н, пунктов 192, 194 Инструкции № 157н в 2014 году, **в связи с не отражением в учете кадастровой стоимости земельных участков**, принадлежащих подведомственным учреждениям на праве постоянного (бессрочного) пользования, учреждениями, осуществляющими функции и полномочия учредителей подведомственных учреждений, произведено искажениепоказателей Баланса (ф. 0503130) на 01.01.2015 на общую сумму **46 905,0 тыс.руб.**

- Управление культуры – **24 482,8 тыс. руб.** (из них: бюджет МР «Печора» - 16 041,5 тыс.руб.; бюджет ГП «Печора» - 8 441,3 тыс.руб.);

- Администрация МР «Печора» - **22 422,2 тыс.руб. (МАУ СОК «Сияние севера»).**

8. **В нарушение**пункта 71 Инструкции № 157н, пункта 16 раздела II Инструкции № 191н в 2014 году **земельный участок** под административным зданием и зданием гаража Администрации МР «Печора» **не поставленна учет по кадастровой стоимости** и не отражен в Балансе (ф. 0503130) в составе непроизведенных активов, что повлекло за собой искажение показателей Баланса (ф. 0503130) на 01.01.2015 на сумму **3 323,1 тыс.руб.**

9. **В нарушение** требований статей 1, 3, 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктов 7, 16, 166 Инструкции № 191нКомитетом по управлению муниципальной собственностью МР «Печора» **не обеспечено формирование полной и достоверной информации о деятельности учреждения за 2014 год,** выразившееся в занижении сумм амортизации и остаточной стоимости имущества, составляющегоказну, отраженных в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) и в Балансе (ф. 0503130) по состоянию на 01 января 2015 года, на сумму **234 839,8 тыс.руб.**

По результатам проведенной внешней проверки годовая бюджетная отчетность Комитета по управлению муниципальной собственностью МР «Печора» в части отражения показателей нефинансовых активов, составляющих имущество казны, признана **недостоверной.**

По результатам внешней проверки годовые отчеты об исполнении бюджета 7 муниципальных образований городских и сельских поселений за 2014 год **признаны достоверными.**

По результатам внешней проверки годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» **за 2014 год** признан **достоверным**и рекомендован Совету МР «Печора» для утверждения.

1. **Контрольные мероприятия.**

**3.1.** При проведении контрольных мероприятий по осуществлению контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств муниципального образования муниципального района «Печора», муниципального образования городского поселения «Печора», в 2015 году **проведено 9 проверок** с охватом **восьми объектов,** в том числе 2 контрольных мероприятия в рамках исполнения муниципальных контрактов, в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

Общий объем проверенных средств составил **856 982 384,47 руб**., из них объем проверенных бюджетных средств муниципального района «Печора», городского поселения «Печора» составил **275 604 913,80 руб.,** в том числе по следующим проверкам:

**3.1.1. Администрация МР «Печора» в сумме 131 283 176,00 руб**. – по **двум** проверкам: проверка денежного содержания муниципальных служащих и специалистов, не отнесенных к муниципальным служащим и проверка отдельных вопросов повышения эффективности органов местного самоуправления, в том числе формирование Структуры Администрации МР «Печора» на основании поручения Главы МР «Печора –председателя Совета района.

Одним из основных нарушений установлено отсутствие экономических обоснований введения дополнительной численности, преобразования сектора в отдел, преобразования отдела в управление, что **привело к неправомерному завышению фонда оплаты труда.** При утверждении Структуры формально утверждались только название отдельных должностей и структурных подразделений (отделов). В пояснительных записках к проектам решения Совета МР «Печора» **экономические** **обоснования введения дополнительной численности, преобразования сектора в отдел, отдел в управление, с указанием численности и фонда оплаты труда не указывались.**

**Сумма неправомерных и необоснованных выплат составила в размере 546 390,00 руб. Неэффективное использование бюджетных средств составило на сумму 4 494 380,00 руб.**

По результатам проверки Администрацией МР «Печора» проведена оптимизация муниципальных служащих и специалистов, не отнесенных к муниципальным служащим **по сокращению 9 штатных единиц**.

**3.1.2. МАУ «Спортивно-оздоровительный комплекс «Сияние Севера» в сумме 21 094 764,40 руб. по проверке законности и результативности использования средств субсидий,** выделенных муниципальному автономному учреждению «Спортивно-оздоровительный комплекс «Сияние севера».

По результатам проверки установлен ряд нарушений по оплате труда руководителя учреждения, в части отсутствия согласований с учредителем по отдельным выплатам директору, отсутствия согласований при убытии в служебные командировки директора, неправомерное списание ГСМ, выплаты премии работникам учреждения, в отсутствии приказов на сумму 1 628 312,00 руб., завышение группы оплаты труда руководителю, и другие многочисленные нарушения по оплате труда.

**Сумма неправомерных и необоснованных выплат составила в размере 2 723 550,00 руб. Нецелевое использование бюджетных средств составило 143 440,00руб.**

Отсутствие контроля за использованием объектов муниципальной собственности, связанного с несвоевременной постановкой на учет **недвижимого имущества -** **универсальной спортивной площадки**, расположенной по адресу: г.Печора, ул.Советская, д.47Л, 2014 года постройки, **балансовой стоимостью** 9 850 000,00 руб., закрепленной на праве оперативного управления за МАУ «СОК «Сияние севера», также **отсутствие на учете земельного участка под зданием Учреждения по кадастровой стоимости 22 422 200,00 руб.повлекло к искажению годовой бухгалтерской отчетности** Учреждения за 2014 год.

**В нарушение требований** Закона № 174-ФЗ, МАУ СОК «Северное сияние» в 2014 году осуществляло **не уставные виды деятельности, непоименованные в действующем Уставе**: сдачу имущества в аренду помещений без заключения договоров аренды и рекламную деятельность.

Сдача помещений в аренду осуществлялась **на не безвозмездной основе**, а с получением **благотворительной помощи** от индивидуальных предпринимателей и физических лиц в виде товарно-материальных ценностей, **без оприходования в бухгалтерском учете Учреждения.**

**Д**оговоры **на возмещение коммунальных услуг** МАУ СОК «Северное сияние» не заключались**,** что повлекло к **неэффективному использованию муниципальной собственности в части недопоступлений средств в бюджет**.

При этом, собственником имущества Комитетом по управлению муниципальной собственностью МР «Печора» **неоднократно** направлялись в адрес Учреждения письма, разъясняющие порядок заключения договоров аренды в части сдачи помещений в соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2008 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Контроль за целевым, рациональным и эффективным использованием средств бюджета МР «Печора», выделенных автономному учреждению, со стороны учредителя Администрации МР «Печора» **отсутствовал.**

Созданный Наблюдательный совет МАУ «СОК «Сияние севера» в соответствии со статьей 10 Закона № 174-ФЗ, на основании распоряжения Администрации МР «Печора» от 28 марта 2014 года № 251-р, в 2014 году **деятельность не осуществлял**.

По результатам проведенного контрольного мероприятия, в адрес Администрации МР «Печора» Комиссией неоднократно направлялась информация о неисполнении учреждением **пунктов № 1,2,3** **Представления № 2 от 25.05.2015,** вынесенного контрольным органом по результатам проведения контрольного мероприятия. Установленный срок выполнения Представления - **01 сентября 2015 года.**

До настоящего времени МАУ«СОК «Сияние севера»совместно с учредителем - Администрацией МР «Печора» не уточнена **стоимость недвижимого имущества** (здания ледового катка) и стоимость **движимого имущества в полном объеме.**

Материалы проверки переданы в правоохранительные органы. В отношении директора учреждения возбуждено уголовное дело.

**3.1.3.МКУ «Управления капитального строительства» в сумме 4 680 973, 00 руб.** по проверке целевого использования средств, выделенных из бюджета МР «Печора» на оплату труда работникам казенного учреждения.

Сумма необоснованных расходов и неправомерных выплат составила в размере **497 501,56 руб**. **Неэффективные расходы** средств бюджета МО МР «Печора» в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, в связи с несвоевременным получением СРО, и с несоответствием деятельности действующего Устава полученному СРО, составили на общую сумму **4 680 973,00 руб**.

**3.1.4 МУП «Горводоканал».** Контрольное мероприятие - проверка финансово-хозяйственной деятельности отдельных вопросов муниципального унитарного предприятия «Горводоканал» муниципального образования «Муниципальный район «Печора» проводилась по поручению депутата Совета МР «Печора» Шахтарова Е.Е. и согласно запросу правоохранительных органов (Акт проверки № 7 от 05.10.2015).

По результатам проверки установлен ряд нарушений по оплате труда руководителя предприятия:

- в части выплаты компенсации в размере трехкратного среднего месячного заработка в сумме **256 331,25 руб**. в **отсутствии согласования с работодателем** Администрацией МР «Печора» **при досрочном** сложении полномочий директора;

- в части выплаты премии по Коллективному договору предприятия, **непоименованной в трудовом договоре** директора и **в отсутствии согласования** с работодателем Администрацией МР «Печора».

Кроме нарушений по оплате труда, установлено неправомерное списание ГСМ, убытие в служебные командировки руководителя предприятия, **в отсутствии согласования** с работодателем Администрацией МР «Печора», необоснованные расходы по мобильной связи, в связи с переговорами личного характера и добавлением услуги Инфинити **на привилегированное обслуживание** и ряд других нарушений, а также **неэффективное использование** имущества муниципальной собственности, переданное в хозяйственное ведение, приобретенное за счет средств бюджета МР «Печора» на сумму **9 817 884,74 руб.**

По результатам проведения контрольного мероприятия суммы к возмещению предприятию не предъявлялись, **Предписание** и протокол об административных правонарушениях в адрес МУП «Горводоканал» комиссией **не направлялись.**

Контрольным органом выдано Представление для устранения нарушений собственнику имущества (КУМС МР «Печора») для усиления контроля за использованием муниципального имущества унитарного предприятия **по целевому назначению**, а также Учредителю (Администрации МР «Печора») для обеспечения **надлежащего контроля за целевым и эффективным** использованием бюджетных средств МО МР «Печора» по приобретению буровой установки **на сумму 9 817 884,74 руб.**, переданной на праве хозяйственного ведения в МУП «Горводоканал» и для дальнейшего недопущения **нарушений статьи 34 Бюджетного кодекса РФ,** в части не результативного использования средств бюджета муниципального образования муниципального района «Печора».

Представление контрольного органа, выданное проверяемому объекту, оспаривается в Арбитражном суде.

Со стороны учредителя Администрации МР «Печора» **меры** по устранению нарушений, указанных контрольным органом **не принимаются**.

Материалы проверки переданы в правоохранительные органы. В отношении руководителя предприятия возбуждено уголовное дело.

**3.1.5. Администрация МР «Печора» в сумме 584 081 074,61 руб. (средства Фонда, республиканского бюджета РК, местного бюджета)** по проверке законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Коми, выделенных **на реализацию 1 этапа** республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Коми от 12.04.2013 **№ 120.**

В ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности выявлены **многочисленные факты нарушений и недостатков** при осуществлении строительства объектов (нарушения порядка разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации, применение **порядка авансирования при оплате в отсутствии выполненных работ, включение** в список граждан, переселяемых в рамках **1 этапа**, в том числе **длительное время числящихся умершими и др.**).

Допущенные нарушения привели к невыполнению поставленных задач и, как следствие, не достижению намеченных целей государственных и адресных программ, реализуемых в республике.

Показатели результативности использования бюджетных средств, утвержденные муниципальной адресной программой № 608/1 и республиканской адресной программой № 120, Администрацией МР «Печора» по состоянию **на 31.12.2014** **не достигнуты.**

Целевые показатели Программы: количество переселенных жителей, расселенных помещений и площадей, введение МКД в эксплуатацию, количество снесенных аварийных домов, Администрацией МР «Печора» **не выполнены.**

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с не достижением заданного результата по состоянию на 31 декабря 2014 года, неэффективное использование бюджетных средств, выделенных и израсходованных в рамках реализации 1 этапа, составило в размере 481 060 030,09 руб., в т.ч.:

- за счет средств Фонда в размере 124 945 713,24 руб.;

- за счет средств республиканского бюджета РК в размере 303 449 218,80 руб.;

- за счет средств МО МР «Печора» в размере 40 420 747,24 руб.;

- за счет средств МО МР «Печора» - оплата за дополнительную площадь в размере 12 244 350,81 руб. (в отсутствии на уровне органа местного самоуправления нормативного акта, определяющего порядок переселения граждан из аварийного жилищного фонда).

**3.1.6. МУП «Рембыттехника» -** по эффективному использованию имущества, находящегося в муниципальной собственности и переданному в хозяйственное ведение: **правомерность сдачи помещений муниципальной собственности в аренду (49 961 494,11руб.).**

МУП «Рембыттехника» в проверяемом периоде применялись способы определения размера арендной платы при заключении договоров аренды **по результатам проведения аукционов**, а также при сдаче в аренду **торговых мест** на срок менее 30 дней, **без учета Методики** расчета арендной платы за объекты муниципального недвижимого имущества, утвержденной Советом МР «Печора».

**При этом, органом местного самоуправления издан нормативный акт -** Положение о порядке передачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального района «Печора», утвержденное Решением Совета МР «Печора» от 22.12.2006 № 3-36/516**, подлежащий обязательному применению**.

**Контроль** за предоставлением в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности и принадлежащего МУП «Рембыттехника» на праве хозяйственного ведения, Комитетом по управлению муниципальной собственностью МР «Печора» осуществлялся **не в полном объеме.**

Раздельный учет **поступающих доходов от арендной платы, эксплуатационных расходов** и **коммунальных платежей,** на протяжении длительного периода в МУП «Рембыттехника», **не велся**, что повлекло к **неэффективному использованию муниципального имущества** на протяжении длительного периода.

В 2015 году проведены **3 контрольных мероприятия** по исполнению муниципальных контрактов в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (частью 3 статьи 99):

**3.1.7. Администрация МР «Печора»** по проверке шести муниципальных контрактов, заключенных в 2014 году с ЗАО «ВиД» на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения на сумму **36 034 635,04 руб.**  за счет бюджета МО ГП «Печора». Одним из основных нарушений установлено незаконное внесение Подрядчиком в одностороннем порядке, без согласия Заказчика изменений в условия Контракта, в нарушение статьи 95 Закона №44-ФЗ на сумму 1 493 930,00 руб.

В адрес Администрации МР «Печора» вынесено Представление для восстановления средств бюджета муниципального образования городского поселения «Печора», по результатам которого в судебном порядке **взысканы суммы штрафов в размере 842 588,45 руб.**

**3.1.8. Управление культуры и туризма МР «Печора»**  по проверке исполнения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Административно- бытовой центр в составе турбазы в районе деревни Бызовая» на сумму 20 028 382,57 руб. Нарушений не установлено.

**3.1.9. Администрация МР «Печора» -** по проверке законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Коми, выделенных на реализацию 1 этапа республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденной Постановлением Правительства Республики Коми от 12.04.2013 **№** 120- **исполнение муниципального контракта с ООО «УрбанСтройГрупп» на сумму 109 964 482,00 руб.**

Основными нарушениями Закона № 44-ФЗ являлись: **установление размера обеспечения исполнения контракта** в меньшем объеме в размере 10%, в нарушение статьи 96 Закона № 44-ФЗ, без учета аванса предусмотренного контрактом в размере 30% на сумму 21 992 896,40 руб., также несвоевременное исполнение обязательств по контракту Исполнителем.

Согласно Требованию прокурора, материалы контрольного мероприятия направлены в адрес Печорской межрайонной прокуратуры.

**3.2.** В соответствии со статьей 98, статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по состоянию на 31.12.2015 **проведено 4** экспертно-аналитических мероприятия по аудиту и контролю в сфере закупок **на общую сумму 116 960 138,72 руб**., по результатам которых Представления не выносились, Комиссией направлены предложения для устранения нарушений следующим **объектам проведения аудита**:

- **Администрации МР «Печора»** по заключенному муниципальному контракту с ООО «УрбанСтройГрупп» на строительство МКД в пос. Луговой, Печорского района в рамках программы переселения граждан из аварийного жилого фонда на сумму 100 340 000,00 руб. Основным из нарушений установлено **истечение срока банковской гарантии** в сумме 10 034 000,00 руб., в отсутствии контроля со стороны Администрации МР «Печора», также несвоевременное исполнение обязательств по контракту Исполнителем.

**В нарушение статей 49, 51** Градостроительного кодекса РФ, муниципальный контракт заключен **в отсутствии положительного заключения государственной экспертизы и** разрешения на строительство. **По результатам контрольного мероприятия закупка на сумму 10 034 000,00 руб. признана неэффективной.**

- **Управлению культуры и туризма МР «Печора»** по заключенному муниципальному контракту с ООО «ПечораСтрой» на выполнение работ по строительству объекта «Социально-культурный центр с универсальным залом на 100 мест в составе историко-культурного комплекса в деревне Бызовая» на сумму 10 334 452,28 руб. К основным нарушениям, установленным в ходе проведения контрольного мероприятия относятся: **нарушение порядка одностороннего расторжения контракта,** предусмотренного ст. 95 Закона № 44-ФЗ на сумму 10 334 452,28 руб., **истечение срока банковской гарантии** на сумму 541 070,00 руб., также н**есвоевременное** исполнение обязательств по контракту Исполнителем**. По результатам контрольного мероприятия закупка на сумму 10 334 452,28 руб. признана неэффективной.**

Согласно Требованию прокурора, материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в адрес Печорской межрайонной прокуратуры.

**- МБУ «ПМЦБС»** по заключенному муниципальному контракту с ИП Тярасов С.И. на оказание услуг по текущему ремонту здания библиотеки – филиала №1 по адресу: г. Печора, ул. Ленинградская, д.22 на сумму **1 569 459,00 руб**. **Нецелевой характер** использования результатов составил в размере 26 000,00 руб., в связи с устройством технического пандуса.

- Администрации МР «Печора» по заключенным муниципальным контрактам с **ИП Заболотских С.Ю.** на оказание услуг по отлову безнадзорных животных (собак) на сумму **4 716 226,76 руб**. При определении и обосновании начальной (максимальной) цены контрактов методом сопоставимых рыночных цен на сумму 2 655 556,58 руб. **не соблюдены положения** Методических рекомендаций Минэкономразвития России.

**В нарушение Порядка обращения** с безнадзорными животными на территории муниципального образования МР «Печора», утвержденного Постановлением Администрации МР «Печора» от 23.12.2014 № 2165, согласно которому мероприятия по отлову, транспортировке, содержанию, учету, регулированию численности безнадзорных животных осуществляются **специализированными организациями,** **укомплектованными работниками, оборудованием и средствами**, необходимыми для осуществления соответствующей деятельности, **все муниципальные контракты Администрацией МР «Печора» заключены с ИП Заболотских С.Ю**., **не имеющего:**

- **специально оборудованного** автотранспорта для перевозки животных, **бригады по отлову** безнадзорных животных, **удостоверений** на право отлова членов бригады, осуществляющей отлов.

Контроль со стороны **должностных лиц Администрации МР «Печора»** в части обоснования НМЦК при размещении документации об аукционе, выполнения Технического задания, проверки качества выполненных работ, оплаты оказанных услуг, на протяжении проверяемого периода (2014-2015гг.) **отсутствовал.**

Материалы по аудиту в сфере закупок по ИП Заболотских С.Ю.согласно запросу направлены в ОМВД России по г.Печоре.

**3.3.** Решением Совета муниципального района «Печора» от 05.03.2014 № 5-24/343 уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок для муниципальных нужд муниципального района «Печора», за исключением контроля, предусмотренного частями 5,8, и 10 статьи 99, определена Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Печора». Данным решением Совета МР «Печора» на контрольный орган дополнительно возложены функции в соответствии с частью 3 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, без введения дополнительной численности.

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», комиссией по состоянию на 30.12.2015 года, проведено 4 согласования возможности заключения муниципального контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму **4 927 400,00 руб**.

**3.4.** По **пяти** контрольным мероприятиям в 2015 году вынесены **Представления** для **восстановления средств бюджета** муниципального образования муниципального района «Печора» и средств бюджета муниципального образования городского поселения «Печора».

**Необходимо отметить об отсутствии контроля со стороны Администрации МР «Печора» в части возмещения бюджетных средств**. Восстановление бюджетных средств продолжает оставаться на очень низком уровне.

Основной причиной выявленных нарушений является **ненадлежащее исполнение должностных обязанностей** муниципальными служащими либо работниками **муниципальных учреждений**. При этом, виновные должностные лица, допустившие неправомерные расходы и необоснованные выплаты, неэффективное использование бюджетных средств **к дисциплинарной и административной ответственности не привлекаются.**

С учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений депутатов Совета МР «Печора», предложений и поручений Главы МР «Печора»- председателя Совета района 25 декабря 2015 года утвержден План работы Комиссии на 2016 год, в котором определены основные направления деятельности.

В первую очередь, - контроль за исполнением бюджета муниципального образования муниципального района «Печора», мероприятия по контролю за использованием бюджетных средств, выделенных в рамках реализации республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, мероприятия по контролю за использованием бюджетных средств, выделенных по устойчивому развитию сельских территорий, эффективность использования бюджетных средств (субсидии) на содержание отдельных объектов культуры, рациональное использование имущества, находящегося в муниципальной собственности. Одним из важных направлений остается проведение аудита и контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Таким образом, и в дальнейшем внешний муниципальный финансовый контроль в муниципальном районе «Печора» будет проводиться на всех стадиях бюджетного процесса.

Председатель Контрольно-счетной комиссии

муниципального района «Печора» В.В. Поведишникова