Приложение

к постановлению администрации МР «Печора»

от 16 октября 2023 г. № 1830

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора») разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C5063074642061EA7B61938A293692EE1905956D9D170ED0023F229B7C9618B048E6492P2LCG)а Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C5063074642061EA7B61938A39A6C2DEF9A5956D9D170ED00P2L3G) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Программы оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) МО МР «Печора» на период 2017 - 2024 годы, утвержденной постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853.

В муниципальном районе «Печора» определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета МО МР «Печора» и бюджетов городских, сельских поселений, расположенных на территории МР «Печора», в том числе для повышения бюджетной обеспеченности МО МР «Печора» и поселений;

- совершенствование программного метода планирования расходов с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории МР «Печора»;

- повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной, налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МР «Печора» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора»

за 2022 год и первое полугодие 2023 года

Основным итогом реализации бюджетной и налоговой политики в МО МР «Печора» в 2022 году стало сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района «Печора» и обеспечение сбалансированности бюджета МО МР и местных бюджетов поселений.

В 2022 году план по доходам бюджета МО МР «Печора» исполнен на 98,3% (план – 2 448,5 млн руб., факт – 2 405,8 млн руб.). План налоговых и неналоговых доходов исполнен на 103,3% (план 818,7 млн руб., факт 846,1 млн руб.), По сравнению с объемом поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2021 год (исполнено 806,7 млн. руб.), доходы бюджета в 2022 году увеличились на 4,9%. Основным источником налоговых платежей является НДФЛ, поступления по которому составили 650,1 млн. руб., или 76,8% от всех налоговых и неналоговых поступлений.

Наряду с НДФЛ источниками формирования налоговых и неналоговых доходов 2022 года являлись: налог на совокупный доход, налоги на имущество, доходы от использования муниципального имущества, безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления бюджета за 2022 год исполнены на 95,7% (уточненный годовой план 1 629,8 млн. руб., исполнено 1 559,7 млн. руб.). По сравнению с 2021 годом произошло уменьшение безвозмездных поступлений на 147,1 млн. руб. или 8,6% (исполнено в 2021 году - 1 706,8 млн. руб.) в основном за счет уменьшения поступления субсидий на обеспечение мероприятий по расселению непригодного для проживания жилищного фонда.

В общем объеме доходов в 2022 году налоговые и неналоговые доходы составили 35,2% (846,1 млн. руб.), безвозмездные поступления – 64,8% (1559,7 млн. руб.). В сравнении с 2021 годом произошел рост доли налоговых и неналоговых доходов и снижение доли безвозмездных поступлений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | 2021 год | | 2022 год | |
| млн руб. | % | млн руб. | % |
| Всего доходов, в т.ч.: | 2513,5 | 100 | 2405,8 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 806,7 | 32,1 | 846,1 | 35,2 |
| Безвозмездные поступления | 1 706,8 | 67,9 | 1 559,7 | 64,8 |

Расходная часть бюджета за 2022 год исполнена в сумме 2 408,7 млн руб., что составляет 95,5 % от плановых назначений 2 521,7 млн. руб. Она сохранила социальную направленность, доля расходов по муниципальным программам развития отраслей культуры, образования, спорта и социальной политики в общем объеме расходов составила 1 842,9 млн. руб. или 76,5 %. В целом, по сравнению с 2021 годом расходная часть бюджета уменьшилась на 48,9 млн. руб. (-2,0%).

Расходы на реализацию муниципальных программ составили 2 307,3 млн руб., уровень программного подхода к планированию расходов бюджета составил 91,5 %.

По итогам девяти месяцев 2023 года налоговые и неналоговые доходы бюджета МО МР «Печора» исполнены на 682,1 млн руб. (75,6% от годового плана), из них поступления по НДФЛ 520,0 млн руб. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений бюджета МО МР «Печора» за 9 месяцев 2023 года составила 38,3%.

Расходы бюджета МО МР «Печора» за 9 месяцев 2023 года составили 1 711,9 млн руб. (67,9%) при годовом плане 2 522,8 млн руб.

С 2017 года реализуется [программа](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C50630746421813B1DA473CA7983322E9905B078D8476BA5F73F47CF78967DE47C96C9624446331P7L2G) оздоровления муниципальных финансов (оптимизации расходов) МО МР «Печора» на период 2017 - 2024 годов (далее - Программа оздоровления муниципальных финансов), утвержденная постановлением администрации МР «Печора» от 23.06.2017 № 853, обеспечивающая результативное управление муниципальными финансами МО МР «Печора» и эффективное использование бюджетных средств. Доля достигнутых целевых показателей (индикаторов) к общему количеству показателей (индикаторов) за 2022 год составила 71,9 %;

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в МР «Печора» в 2022 году и первом полугодии 2023 года предпринят ряд следующих мер:

целевые показатели средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений достигнуты (с учетом допустимого пятипроцентного отклонения);

оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям;

оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства;

бюджет МО МР «Печора» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов разработан и утвержден по программному-целевому принципу на основе 10 муниципальных программ МО МР «Печора».

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МО МР «Печора» проводится работа по следующим направлениям:

- осуществлен переход к разработке и утверждению бюджета МО МР «Печора» по программному принципу;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МО МР «Печора», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений о бюджете МО МР «Печора» и бюджетов поселений, по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализуется проект «Бюджет для граждан» с 2014 года по бюджету МО МР «Печора», МО ГП «Печора» и размещается на официальном сайте управления финансов МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для привлечения широкого круга населения к обсуждению и предоставления в доступной форме информации о местных бюджетах;

- вовлечение широкого круга общественности в бюджетный процесс.

Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (отбор приоритетных проектов, контроль за реализацией проектов).

Муниципальная долговая политика МР «Печора» исходила из целей сбалансированности бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений. Бюджеты поселений и бюджет МО МР «Печора» исполнены без привлечения заемных средств.

На увеличение поступлений доходов в бюджет МО МР «Печора» и бюджетов поселений направлены следующие мероприятия:

* проведение инвентаризации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности с целью дальнейшего эффективного его использования;
* проводится инвентаризация муниципального имущества путём проведения проверок использования имущества;
* на постоянной основе проводится индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по налогам и социальной политике при администрации МР «Печора» в целях обеспечения полноты собираемости налоговых и неналоговых поступлений. В 2022 году проведено 2 заседания, на которых были рассмотрены 4 организации, имеющих задолженность по НДФЛ. За 9 месяцев 2023 года проведено 3 заседания, на которых были рассмотрены 7 организаций и 18 индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность по НДФЛ и оплате за аренду земельных участков по договорам аренды.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора» в 2022 году и истекшем периоде 2023 года осуществлен ряд мер, направленных на сохранение и увеличение доходной части бюджета МО МР «Печора» за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Продолжена работа в целях использования в МР «Печора» лучших муниципальных практик по работе с инвесторами, включенных в «Атлас муниципальных практик», разработанный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению инвестиционных проектов»:

- актуализация информационного раздела «Инвестиционная деятельность» (включающего разделы «Инвестиционные проекты», «Инвестиционные площадки» и «Инвестиционный паспорт МО МР «Печора»), обеспечивающего наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, на официальном сайте муниципального района «Печора»;

- проводится работа по обновлению муниципальных правовых актов по вопросам инвестиционной деятельности в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством;

- субъектам малого и среднего предпринимательства оказывается имущественная и финансовая поддержка.

В рамках организационной поддержки малого бизнеса в 2022 году проводились:

обучающие семинары и совещания посредством видеоконференцсвязи (Zoom) с участием Министерства сельского хозяйства и потребительского рынка Республики Коми, Министерства экономического развития и промышленности Республики Коми;

вебинары от АО «Корпорация «МСП» через канал видеохостинга Youtube;

бесплатные семинары в г. Печоре АНО РК «Центр развития предпринимательства», в которых приняли участие более 100 человек (мастер-класс «Бизнес с душой»; «Продвижение в социальных сетях»; «Меры поддержки бизнеса в Республике Коми»; «Самозанятость: инструкция по применению»);

семинар на тему: «Меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также самозанятых граждан» в администрации МР «Печора».

На сайте муниципального района «Печора» создан и поддерживается в актуальном состоянии информационный раздел «Предпринимательство», в данном разделе размещается информация и ссылки для субъектов малого и среднего предпринимательства о видах и формах финансовой, имущественной поддержки, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, о работе Координационного Совета по малому и среднему предпринимательству, полезные ссылки, планы ярмарочных мероприятий, информация по регулированию размещения нестационарных торговых объектов, а также другая информация.

На финансовую поддержку субъектов малого бизнеса в 2022 году направлено 860,6 тыс. рублей, предоставлена финансовая поддержка пяти субъектам малого бизнеса, в результате чего создано 2 новых рабочих места и 3 сохранено, сохранена налогооблагаемая база.

В 2023 году предоставлена финансовая поддержка пяти субъектам малого бизнеса на сумму 1197,7 тыс. рублей, планируется создание 2 новых рабочих мест.

Вместе с тем существуют следующие проблемы:

- наличие просроченной задолженности по исполнительным документам, предъявленным на взыскание, в том числе на взыскание рыночной стоимости ветхого, аварийного жилья;

- сохранение кредиторской задолженности организаций и физических лиц по арендным платежам в бюджет МО МР «Печора».

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

МО МР «Печора» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика МО МР «Печора» в предстоящий трехлетний период будет направлена на сохранение, укрепление устойчивости и сбалансированности бюджетной системы МР «Печора», в том числе за счет:

* обеспечения роста налоговых и неналоговых доходов бюджета МО МР «Печора»;
* сдерживания роста расходов бюджета МО МР «Печора»;
* совершенствования системы управления общественными финансами МО МР «Печора»;
* нивелирования дефицита и обеспечения ликвидности бюджета МО МР «Печора».

В ходе планирования бюджета МО МР «Печора» необходимо обеспечить безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом повышения эффективности использования финансовых ресурсов в условиях внешнего санкционного давления.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Бюджетная политика в части расходов бюджета МО МР «Печора» должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, является Программа оздоровления муниципальных финансов, которая направлена на удержание роста расходов с поэтапным сокращением дефицита при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района. Концепция Программы оздоровления муниципальных финансов будет пролонгирована и на будущие периоды.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета МО МР «Печора» необходимо обеспечить следующее:

1) проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам, оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций (в т.ч. отказ от действующих неэффективных налоговых льгот);.

2) проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МО МР «Печора», в том числе по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, а также по постановке на учет неучтенных объектов муниципального имущества, выявленных после проведения сплошной инвентаризации;

3) реализация мероприятий по снижению уровня неформальной занятости в отраслях экономики;

4) организация взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц.

В целях увеличения доходов бюджета МО МР «Печора» необходимо максимальное привлечение субсидий из республиканского и федерального бюджета на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета МО МР «Печора», активное участие МО МР «Печора» в федеральных и республиканских программах и получение поддержки из федерального и республиканского бюджетов.

При привлечении субсидий приоритетными являются субсидии с наиболее высокой долей софинансирования за счет средств федерального и республиканского бюджетов.

Обеспечение системного подхода к повышению эффективности бюджетных расходов должно быть достигнуто осуществлением следующих мероприятий:

1) проведение структурных реформ в социальной сфере посредством разработки планов мероприятий («дорожных карт»), направленных на повышение эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы и оптимизацию бюджетных расходов;

2) оптимизация бюджетной сети, включающей: преобразование муниципальных учреждений в иные организационно-правовые формы, укрупнение (объединение, присоединение) муниципальных учреждений; передача несвойственных функций муниципальных учреждений на аутсорсинг; развитие приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, расширение перечня платных услуг;

3) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МР «Печора» через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

4) обеспечение своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

5) продолжение практики осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе и у муниципальных заказчиков, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

6) совершенствование нормативно-правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО МР «Печора» в «программном формате»;

7) развитие системы мониторинга эффективности муниципальных программ МР «Печора», включающей оценку качества формирования каждой муниципальной программы и оценку эффективности ее реализации;

8) пересмотр количества и структур муниципальных программ исходя из необходимости реализации полномочий МО МР «Печора»;

9) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

10) формирование в муниципальных образованиях городских, сельских поселениях местных бюджетов с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

11) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

12) дальнейшее совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;

13) оптимизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями МР «Печора», дальнейшего совершенствования процессов их предоставления в электронной форме;

14) ужесточение кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета МО МР «Печора» и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;

15) формирование сбалансированного бюджета МО МР «Печора» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, сопоставимого с показателями среднесрочного прогноза социально-экономического развития МР «Печора»;

16) обеспечение реализации принципа бюджетной системы Российской Федерации «участия граждан в бюджетном процессе» путем вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

- развития практик инициативного бюджетирования, в том числе осуществления финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- продолжения реализации проекта «Народный бюджет»;

17) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной штатной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании муниципального района «Печора», городских (сельских) поселениях.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2024 – 2026 годы окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию МО МР «Печора», обеспечению бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности бюджета МО МР «Печора».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_