Приложение

к постановлению администрации МР «Печора»

от 16 октября 2024 г. № 1572

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора») разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C5063074642061EA7B61938A293692EE1905956D9D170ED0023F229B7C9618B048E6492P2LCG)а Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C5063074642061EA7B61938A39A6C2DEF9A5956D9D170ED00P2L3G) от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

В муниципальном районе «Печора» определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета МО МР «Печора» и бюджетов городских, сельских поселений, расположенных на территории муниципального района «Печора», в том числе для повышения бюджетной обеспеченности МО МР «Печора» и поселений;

- совершенствование программного метода планирования расходов с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории МР «Печора»;

- повышение качества управления муниципальными финансами;

- проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами.

Основные направления бюджетной, налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы МР «Печора» обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления в районе по обеспечению потребностей граждан и общества в муниципальных услугах на территории муниципального района, увеличению их доступности и качества.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора»

за 2023 год и девять месяцев 2024 года

Основным итогом реализации бюджетной и налоговой политики в МО МР «Печора» в 2023 году стало сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района «Печора» и обеспечение сбалансированности бюджета МО МР и местных бюджетов поселений.

В 2023 году план по доходам бюджета МО МР «Печора» исполнен на 99,0 % (план – 2 573,6 млн руб., факт – 2 546,6 млн руб.). План налоговых и неналоговых доходов исполнен на 102,2 % (план 930,6 млн руб., факт 950,8 млн руб.). По сравнению с объемом поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2022 год (исполнено 846,1 млн. руб.) налоговые и неналоговые доходы бюджета в 2023 году увеличились на 12,4%, в основном в связи с увеличением поступлений налога на доходы физических лиц. Основным источником налоговых платежей является НДФЛ, поступления по которому составили 741,8 млн. руб., или 78,0 % от всех налоговых и неналоговых поступлений.

Наряду с НДФЛ источниками формирования налоговых и неналоговых доходов 2023 года являлись: налог на совокупный доход, доходы от использования муниципального имущества, безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления бюджета за 2023 год исполнены на 97,1% (уточненный годовой план 1 643,0 млн руб., исполнено 1 595,8 млн. руб.). По сравнению с 2022 годом произошло увеличение безвозмездных поступлений на 36,1 млн. руб. или 2,3% (исполнено в 2022 году - 1 559,7 млн руб.) в основном за счет увеличения поступления иных межбюджетных трансфертов, на выполнение мероприятий по расселению граждан из аварийного жилого фонда.

В общем объеме доходов в 2023 году налоговые и неналоговые доходы составили 37,3% (950,8 млн руб.), безвозмездные поступления – 62,7% (1595,8 млн руб.). В сравнении с 2022 годом произошел рост доли налоговых и неналоговых доходов и снижение доли безвозмездных поступлений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | 2022 год | | 2023 год | |
| млн руб. | % | млн руб. | % |
| Всего доходов, в т.ч.: | 2 405,8 | 100 | 2 546,6 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 846,1 | 35,2 | 950,8 | 37,3 |
| Безвозмездные поступления | 1 559,7 | 64,8 | 1 595,8 | 62,7 |

Расходная часть бюджета за 2023 год исполнена в сумме 2 523,8 млн. руб., что составляет 95,3 % от плановых назначений 2 646,8 млн. руб. Как и в предыдущие годы сохранена социальная направленность, доля расходов по муниципальным программам развития отраслей культуры, образования, спорта и социальной политики в общем объеме расходов составила 1 929,7 млн. руб. или 76,5 %. В целом по сравнению с 2022 годом расходная часть бюджета увеличилась на 115,1 млн. руб. Расходы на реализацию муниципальных программ составили 2 437,1 млн. руб., уровень программного подхода к планированию расходов бюджета составил 95,8 %.

По итогам девяти месяцев 2024 года налоговые и неналоговые доходы бюджета МО МР «Печора» исполнены на 762,2 млн руб. (77,7% от годового плана), из них поступления по НДФЛ 594,5 млн руб. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений бюджета МО МР «Печора» за 9 месяцев 2024 года составила 38,9%.

Расходы бюджета МО МР «Печора» за девять месяцев 2024 года составили 1 937,0 млн руб. (70,7%) при годовом плане 2 740,2 млн руб. и как и в прежние годы, имеют социальную направленность. Расходы бюджета муниципального района приходящиеся на социальный блок: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт в 2024 году составляют 78,9%.

С целью сохранения социальной и экономической стабильности в МР «Печора» в 2023 году и за девять месяцев 2024 года, как и в предыдущие годы, предпринят ряд следующих мер:

целевые показатели средней заработной платы отдельных категорий работников муниципальных учреждений достигнуты (с учетом допустимого пятипроцентного отклонения);

оказана финансовая поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям;

оказана финансовая поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства;

бюджет МО МР «Печора» на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработан и утвержден по программно-целевому принципу на основе 10 муниципальных программ МО МР «Печора».

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МО МР «Печора» проводится работа по следующим направлениям:

- осуществляется разработка и утверждение бюджета МО МР «Печора» по программному принципу;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МО МР «Печора», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений о бюджете МО МР «Печора» и бюджетов поселений, по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализуется проект «Бюджет для граждан» с 2014 года по бюджету МО МР «Печора», МО ГП «Печора» и размещается на официальном сайте управления финансов МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для привлечения широкого круга населения к обсуждению и предоставления в доступной форме информации о местных бюджетах;

- вовлекается широкий круг общественности в бюджетный процесс.

Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (отбор приоритетных проектов, контроль за реализацией проектов).

Муниципальная долговая политика МР «Печора» исходила из целей сбалансированности бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений. Бюджеты поселений и бюджет МО МР «Печора» исполнены без привлечения заемных средств.

На увеличение поступлений доходов в бюджет МО МР «Печора» и бюджетов поселений направлены следующие мероприятия:

* продолжено проведение инвентаризации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью дальнейшего эффективного их использования;
* на постоянной основе проводится инвентаризация муниципального имущества путём проведения проверок использования имущества;
* проводится индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по налогам и социальной политике при администрации МР «Печора» в целях обеспечения полноты собираемости налоговых и неналоговых поступлений.

В 2023 году проведено 3 заседания, на которых были рассмотрены 9 организаций и 23 индивидуальных предпринимателя, имеющих задолженность по налогам и оплате за аренду земельных участков по договорам аренды. За 9 месяцев 2024 года проведено 4 заседания, на которых были рассмотрены 26 организаций и 17 индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность по налогам и арендной плате за использование земельных участков по договорам аренды.

С целью обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора» в 2023 году и истекшем периоде 2024 года осуществлен ряд мер, направленных на сохранение и увеличение доходной части бюджета МО МР «Печора» за счет роста предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Для повышения инвестиционной активности, в целях создания благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности на территории муниципального района «Печора» в 2023 году и текущем периоде 2024 года осуществлён ряд мер:

- актуализирована (наполнена) информация, представляющая интерес для инвесторов, в разделе, содержащем сведения об инвестиционной деятельности на официальном сайте МР «Печора» (<http://www.pechoraonline.ru/>);

- утвержден регламент по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории МО МР «Печора»;

- создана комиссия по развитию инвестиционной деятельности на территории МО МР «Печора»;

- заключено соглашение о сотрудничестве между Автономной некоммерческой организацией Республики Коми «Центр развития предпринимательства» и администрацией МР «Печора» в рамках организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов муниципальным образованием с учетом внедрения в Республике Коми Регионального инвестиционного стандарта.

В отчетном году планомерно осуществлялась политика, направленная на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, популяризацию предпринимательства, как эффективную жизненную стратегию среди неработающих граждан и молодежи. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» оказывается финансовая, имущественная, информационная поддержка субъектам малого бизнеса.

На сайте муниципального района «Печора» поддерживается в актуальном состоянии информационный раздел «Предпринимательство», в котором размещается информация и ссылки для субъектов малого и среднего предпринимательства о видах и формах финансовой, имущественной поддержки, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, о работе Координационного Совета по малому и среднему предпринимательству, полезные ссылки, планы ярмарочных мероприятий, информация по регулированию размещения нестационарных торговых объектов.

На финансовую поддержку субъектов малого бизнеса в 2023 году направлено 1 197,7 тыс. рублей, предоставлена финансовая поддержка пяти субъектам малого бизнеса, в результате чего создано 2 новых рабочих места и 33 сохранено, сохранена налогооблагаемая база.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

МО МР «Печора» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Печора» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора», повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального района, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основными целями налоговой политики на 2025 год и плановый период 2026 - 2027 годов остаются обеспечение полного и стабильного поступления налоговых платежей в бюджет МО МР «Печора».

Особое внимание необходимо обратить на сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Для этого будет продолжена работа межведомственной комиссии МР «Печора» по мобилизации доходов в бюджет МО МР «Печора» с целью максимально возможного сокращения задолженности и увеличения доходной базы бюджета муниципального района.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Бюджетная политика в части расходов бюджета МО МР «Печора» должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета.

Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, является Программа оздоровления муниципальных финансов, которая направлена на удержание роста расходов с поэтапным сокращением дефицита при безусловной реализации приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального района. Концепция Программы оздоровления муниципальных финансов будет пролонгирована и на будущие периоды.

В целях повышения эффективности управления доходами бюджета МО МР «Печора» необходимо обеспечить следующее:

1) проведение оценки эффективности налоговых расходов по местным налогам, оптимизацию предоставляемых налоговых льгот и преференций (в т.ч. отказ от действующих неэффективных налоговых льгот);

2) проведение мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципальной собственности МО МР «Печора», в том числе по изъятию, продаже или сдаче в аренду в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества, а также по постановке на учет неучтенных объектов муниципального имущества, выявленных после проведения сплошной инвентаризации;

3) реализация мероприятий по снижению уровня неформальной занятости в отраслях экономики;

4) организация взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц.

В целях увеличения доходов бюджета МО МР «Печора» необходимо максимальное привлечение субсидий из республиканского бюджета Республики Коми на софинансирование бюджетных расходов в пределах имеющихся финансовых возможностей бюджета МО МР «Печора», активное участие МО МР «Печора» государственных программах для получения поддержки из республиканского бюджета.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем выполнения следующих мероприятий:

1) совершенствование системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд МО МР «Печора» через планирование обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом, а также централизацию закупок в целях эффективного использования бюджетных средств и закупки высококачественной продукции;

2) обеспечение своевременности реализации процедурных вопросов, связанных с заключением соглашений, контрактов, договоров для реализации муниципальных нужд;

3) продолжение практики осуществления мониторинга, контроля за исполнением контрактов и принятием контрактных результатов, в том числе и у муниципальных заказчиков, проведения претензионной работы с исполнителями по муниципальным контрактам и договорам;

4) совершенствование нормативно-правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета МО МР «Печора» в «программном формате»;

5) дальнейшее развитие системы стратегического и бюджетного планирования за счет:

актуализации и совершенствования нормативной правовой и методической базы в сфере программно-целевого планирования;

корректировки муниципальных программ исходя из необходимости реализации полномочий МО МР «Печора»;

6) повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате средств субсидии в бюджет муниципального образования в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

7) формирование в муниципальных образованиях городских, сельских поселений местных бюджетов с использованием программно-целевого метода на основе муниципальных программ;

8) планирование бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг на основе муниципальных программ, показателей муниципального задания, результатов мониторинга потребности в муниципальных услугах;

9) дальнейшее совершенствование системы управления качеством предоставляемых муниципальных услуг, предполагающей разработку и утверждение стандартов предоставления муниципальных услуг юридическим и физическим лицам и оценку соответствия качества предоставляемых муниципальных услуг установленным требованиям;

10) оптимизация административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями МР «Печора», дальнейшего совершенствования процессов их предоставления в электронной форме;

11) ужесточение кассовой дисциплины, в том числе обеспечение однородного исполнения бюджета МО МР «Печора» и недопущения возникновения в четвертом квартале финансового года значительных расходов по отношению к предшествующим кварталам текущего финансового года;

12) формирование сбалансированного бюджета МО МР «Печора» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, сопоставимого с показателями среднесрочного прогноза социально-экономического развития МР «Печора»;

13) обеспечение реализации принципа бюджетной системы Российской Федерации «участия граждан в бюджетном процессе» путем вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

- развития практик инициативного бюджетирования, в том числе осуществления финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов, в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- продолжения реализации проекта «Народный бюджет»;

14) соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной штатной основе, и муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы в муниципальном образовании муниципального района «Печора», городских (сельских) поселениях.

Ключевой задачей и приоритетами бюджетной политики на 2025 - 2027 годы остаются обеспечение достижения национальных целей развития Российской Федерации, направленных на повышение уровня жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания, обеспечение достойного эффективного труда людей и успешного предпринимательства, цифровую трансформацию, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2025 – 2027 годы окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию МО МР «Печора», обеспечению бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности бюджета МО МР «Печора».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_