Приложение

к постановлению администрации МР «Печора»

от 30 сентября 2025 г. № 1335

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования муниципального района «Печора» на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора») разработаны в соответствии со статьей 172 и 184.2 Бюджетного [кодекс](consultantplus://offline/ref=0BA535B60C5063074642061EA7B61938A293692EE1905956D9D170ED0023F229B7C9618B048E6492P2LCG)а Российской Федерации, статьей 13 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании муниципального района «Печора», утвержденного решением Совета муниципального района «Печора» от 30.05.2019 № 6-35/386.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и Плана мероприятий по обеспечению развития экономики Республики Коми в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного Главой Республики Коми 16 апреля 2024 года.

В муниципальном районе «Печора» определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

- сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений и обеспечение сбалансированности местных бюджетов;

- сохранение условий роста налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений;

- сдерживание роста расходов бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений, не обеспеченного увеличением доходов и (или) оптимизацией расходов;

- сохранение объема муниципального долга муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений на безопасном уровне и обеспечения ликвидности бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений;

- совершенствование системы управления общественными финансами муниципального образования муниципального района «Печора» и поселений.

Основные направления бюджетной, налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

1. Основные итоги бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора»

за 2024 год и первое полугодие 2025 года

Основным итогом реализации бюджетной и налоговой политики в МО МР «Печора» в 2024 году стало сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района «Печора» и обеспечение сбалансированности бюджета МО МР и местных бюджетов поселений.

В 2024 году план по доходам бюджета МО МР «Печора» исполнен на 97,8 % (уточненный годовой план поступлений 2 825 904,7 тыс. руб., исполнено 2 764 763,0 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом доходы бюджета увеличились на 8,6 % (исполнено в 2023 году 2 546 582,6 тыс. руб.). План поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2024 год выполнен на 101,3% (уточненный годовой план 1 079 432,0 тыс. руб., исполнено 1 093 599,9 тыс. руб.). По сравнению с объемом поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета за 2023 год (исполнено 950 811,3 тыс. руб.) данные доходы бюджета в 2024 году увеличились на 15,0 % в основном в связи с увеличением поступлений налога на доходы физических лиц. Основным источником налоговых платежей является НДФЛ, поступления по которому составили 855 576,9 тыс. руб., или 78,2 % от всех налоговых и неналоговых поступлений.

Наряду с НДФЛ источниками формирования налоговых и неналоговых доходов 2024 года являлись: налог на совокупный доход, доходы от использования муниципального имущества, безвозмездные поступления.

Безвозмездные поступления бюджета за 2024 год исполнены на 95,7% (план 1746472,7 тыс. руб.). По сравнению с 2023 годом безвозмездные поступления увеличились на 75 391,8 тыс. руб. или 4,7% (исполнено в 2023 году – 1 595 771,3 тыс. руб.).

В общем объеме доходов в 2024 году налоговые и неналоговые доходы составили 39,6% (1 093 599,9 тыс. руб.), безвозмездные поступления – 60,4% (1 671 163,1 тыс. руб.). В сравнении с 2023 годом произошел рост доли налоговых и неналоговых доходов и снижение доли безвозмездных поступлений:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид доходов | 2023 год | | 2024 год | |
| тыс. руб. | % | Тыс. руб. | % |
| Всего доходов, в т.ч.: | 2 546 582,6 | 100 | 2 764 763,0 | 100 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 950 811,3 | 37,3 | 1 093 599,9 | 39,6 |
| Безвозмездные поступления | 1 595 771,3 | 62,7 | 1 671 163,1 | 60,4 |

Расходная часть бюджета на 2024 год сохранила социальную направленность, как и расходы 2012-2023 гг., доля расходов по муниципальным программам развития отраслей культуры, образования, спорта и социальной политики в общем объеме расходов составила 2 064 846,7 тыс. руб. или 73,6 %. В целом уточненный план по расходам в 2024 году исполнен на 95,3 %, по сравнению с 2023 годом расходы увеличились на 11,2 % или на 283 297,1 тыс. руб.

Расходы на реализацию муниципальных программ составили 2 807 054,9 тыс. руб., уровень программного подхода к планированию расходов бюджета составил 95,3 %.

По итогам первого полугодия 2025 года налоговые и неналоговые доходы бюджета МО МР «Печора» исполнены на 620 259,8 тыс. руб. (53,2% от годового плана), из них поступления по НДФЛ 417 656,0 тыс. руб. Доля налоговых и неналоговых доходов в общей сумме поступлений бюджета МО МР «Печора» за первое полугодие 2025 года составила 40,5%.

Расходы бюджета МО МР «Печора» за первое полугодие 2025 года составили 1 505 038,7 тыс. руб. (56,08%) при годовом плане 2 683 914,1 тыс. руб. и как и в прежние годы, имеют социальную направленность. Расходы бюджета муниципального района приходящиеся на социальный блок: образование, культура, социальная политика, физическая культура и спорт в 2025 году составляют 62%.

В целях повышения прозрачности (открытости), результативности и эффективности использования средств бюджета МО МР «Печора» проводится работа по следующим направлениям:

- осуществляется разработка и утверждение бюджета МО МР «Печора» по программному принципу;

- ежегодно проводится оценка эффективности муниципальных программ МО МР «Печора», предусматривающая комплексный подход к оценке программ с учетом качества их формирования и эффективности реализации;

- обеспечено повышение прозрачности бюджетного процесса путем проведения публичных слушаний по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений о бюджете МО МР «Печора» и бюджетов поселений, по проекту решения Совета МР «Печора» и поселений об утверждении отчета об исполнении бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений за отчетный финансовый год, размещения муниципальных правовых актов, связанных с бюджетным процессом, на официальном сайте МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- реализуется проект «Бюджет для граждан» с 2014 года по бюджету МО МР «Печора», МО ГП «Печора» и размещается на официальном сайте управления финансов МР «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», для привлечения широкого круга населения к обсуждению и предоставления в доступной форме информации о местных бюджетах;

- вовлекается широкий круг общественности в бюджетный процесс.

Непосредственное участие населения в решении вопросов местного значения обеспечивается в рамках реализации проекта «Народный бюджет» (отбор приоритетных проектов, контроль за реализацией проектов).

Муниципальная долговая политика МР «Печора» исходила из целей сбалансированности бюджета МО МР «Печора» и бюджетов поселений. В бюджет МО МР «Печора» в 2024 году привлечен бюджетный кредит от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в размере 22 800,0 тыс. рублей. Бюджеты поселений муниципального района «Печора» исполнены без привлечения заемных средств.

На увеличение поступлений доходов в бюджет МО МР «Печора» и бюджетов поселений направлены следующие мероприятия:

* продолжено проведение инвентаризации имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, с целью дальнейшего эффективного их использования;
* на постоянной основе проводится инвентаризация муниципального имущества путём проведения проверок использования имущества;
* проводится индивидуальная работа с должниками в рамках межведомственной комиссии по налогам и социальной политике при администрации МР «Печора» в целях обеспечения полноты собираемости налоговых и неналоговых поступлений;
* участие в федеральных и республиканских программах и получение поддержки из федерального и республиканского бюджетов.
* оптимизация бюджетной сети, в том числе преобразование муниципальных учреждений в иные организационно-правовые формы, укрупнение муниципальных учреждений, передача несвойственных функций на аутсорсинг, развитие приносящей доход деятельности бюджетных и автономных учреждений, расширение перечня платных услуг.

В 2024 году проведено 4 заседания комиссии по налогам и социальной политике, на которых были рассмотрены 21 работодатель допустивший задолженность по НДФЛ. По результатам заседаний комиссий была погашена задолженность в размере 20 872 тыс. руб. За 9 месяцев 2025 года проведено 1 заседание комиссии по налогам и социальной политике, на котором были рассмотрены 11 организаций, из них 5 индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность по оплате труда, уплате налогов и платежей в государственные внебюджетные фонды. По результатам работы комиссии за 9 месяцев 2025 года была погашена задолженность по налогам и платежам в государственные внебюджетные фонды в размере 3 096,6 тыс. руб.

В 2024 году и текущем периоде 2025 года для повышения инвестиционной активности, в целях создания благоприятных условий для ведения инвестиционной деятельности на территории муниципального района «Печора», и в соответствии с трехсторонним Соглашением о сотрудничестве между Министерством экономического развития, промышленности и транспорта Республики коми, АНО Республики Коми «Центр развития предпринимательства» и администрацией МР «Печора» в рамках организации системной работы по сопровождению инвестиционных проектов администрацией МР «Печора» осуществлены следующие мероприятия:

- на официальном сайте МР «Печора»: <https://www.pechoraonline.ru/> размещен Инвестиционный паспорт (профиль) МО МР «Печора». Дата последнего обновления 01.05.2025 г. Обновлены статистические данные;

- создана комиссия по развитию инвестиционной деятельности на территории МО МР «Печора»;

- на официальном сайте МР «Печора»: https://www.pechoraonline.ru/ размещен состав инвестиционной команды;

- на официальном сайте МР «Печора» в разделе «Экономические вопросы» создан и поддерживается в актуальном состоянии подраздел «Инвестиционная деятельность»;

- постановлением администрации МР «Печора» от 15.03.2024 г. № 360 утвержден регламент по сопровождению инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории МО МР «Печора»;

- постановлением администрации МР «Печора» от 10.06.2024 № 856 утвержден перечень ключевых показателей эффективности деятельности главы муниципального района «Печора» - руководителя администрации в сфере инвестиционной деятельности;

- на официальном сайте МР «Печора» в разделе «Экономические вопросы» (подраздел «Инвестиционная деятельность») размещена информация о свободных инвестиционных площадках.

В отчетном году планомерно осуществлялась политика, направленная на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, популяризацию предпринимательства, как эффективную жизненную стратегию среди неработающих граждан и молодежи. В рамках реализации мероприятий подпрограммы «Малое и среднее предпринимательство» оказывается финансовая, имущественная, информационная поддержка субъектам малого бизнеса.

На сайте муниципального района «Печора» поддерживается в актуальном состоянии информационный раздел «Предпринимательство», в котором размещается информация и ссылки для субъектов малого и среднего предпринимательства о видах и формах финансовой, имущественной поддержки, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, о работе Координационного Совета по малому и среднему предпринимательству, полезные ссылки, планы ярмарочных мероприятий, информация по регулированию размещения нестационарных торговых объектов.

На финансовую поддержку субъектов малого бизнеса в 2024 году направлено 1179,4 тыс. рублей, предоставлена финансовая поддержка четырем субъектам малого бизнеса, в результате чего создано 2 новых рабочих места, сохранена налогооблагаемая база.

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики

МО МР «Печора» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Печора» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ориентирована на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета МО МР «Печора», повышение качества бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального района, прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Основные направления налоговой политики муниципального района «Печора» на 2026 - 2028 годы сохраняют преемственность уже реализуемых мер, по повышению эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического развития, увеличения доходов бюджета муниципального района «Печора», в том числе путем:

- улучшения инвестиционного климата в муниципальном районе;

- содействия легализации трудовых отношений на предприятиях и в организациях всех форм собственности;

- организации взаимодействия с работодателями, допустившими наличие задолженности по налогу на доходы физических лиц, в рамках межведомственной комиссии при администрации муниципального района по ликвидации задолженности по выплате заработной платы, уплате страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и налоговым платежам в бюджет муниципального района «Печора»;

- содействия развитию малого и среднего бизнеса;

- реализации мер, направленных на легализацию предпринимательской деятельности, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращение неформальной занятости путем расширения практики применения налога на профессиональный доход, регистрации граждан в качестве «самозанятых» и вовлечения их в экономику;

- продолжения работы по повышению качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета муниципального района в части повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности главных администраторов доходов бюджета муниципального района за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом муниципального района «Печора», проведение претензионной и исковой работы, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- организации работы с кураторами налоговых расходов муниципального района «Печора» в целях проведения оценки эффективности налоговых льгот и пониженных налоговых ставок с учетом общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального района «Печора», утвержденным постановлением администрации муниципального района «Печора» от 17 декабря 2020 г. № 1274.

Принятие новых расходных обязательств должно проводиться с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов. Бюджетная политика в части расходов бюджета МО МР «Печора» должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и должна быть направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основным инструментом, обеспечивающим решение поставленной задачи, является Программа оздоровления муниципальных финансов, которая направлена на эффективное использование бюджетных средств путем осуществления мер, направленных на социально-экономическое развитие района в финансовой и бюджетной сферах, мобилизацию доходов, оптимизацию и приоритизацию расходов бюджетов бюджетной системы муниципального образования муниципального района «Печора», минимизацию бюджетного дефицита, снижение долговой нагрузки.

Эффективная бюджетная политика будет осуществляться путем реализации:

1) приоритизации достижения целей, установленных положениями Указа № 204 и Указа № 309, а также выполнения мероприятий соответствующих региональных проектов, в том числе посредством их финансирования в первоочередном порядке;

2) обеспечения сохранения установленных мер социальной поддержки и их дальнейшего совершенствования;

3) поддержания уровня оплаты труда работников бюджетной сферы с учетом динамики среднедушевого денежного дохода по экономике в Республике Коми, обеспечения заработной платы не ниже МРОТ с учетом районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, индексации оплаты труда в соответствии с параметрами индексации расходов, установленных нормативными правовыми актами Республики Коми на очередной финансовый год;

4) для повышения качества стратегического и бюджетного планирования продолжится решение следующих задач:

- систематизация и выстраивание иерархии целевых показателей Стратегии социально-экономического развития муниципального района «Печора», муниципальных программ и региональных проектов с последующей корректировкой системы целевых индикаторов муниципальных программ;

- совершенствования нормативной правовой базы бюджетного планирования и исполнения бюджета муниципального района «Печора» в «программном формате», а также по специализации целевых статей расходов каждого регионального проекта в решении о бюджете муниципального района «Печора»;

- развития системы аудита и мониторинга эффективности муниципальных программ муниципального района «Печора», в том числе ожидаемых результатов от реализации их мероприятий;

- совершенствование стратегического, программно-целевого планирования и проектного управления;

5) оптимизации сети муниципальных учреждений с целью обеспечения повышения качества предоставляемых услуг;

6) недопущения установления расходных обязательств муниципального района «Печора», не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

7) оптимизации расходов, связанных с закупками;

8) совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района «Печора» в том числе посредством:

- планирования обеспечения муниципальных нужд на основе принципа неразрывной связи с бюджетным процессом;

- расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок одной и той же продукции;

- увеличение доли конкурентных закупок;

- внедрение электронного документооборота при взаимодействии заказчиков и органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- повышения уровня прозрачности процесса муниципальных закупок малого объема путем расширения практики определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на основе принципов «электронного магазина» с предварительным размещением участниками закупок заявок-оферт и возможностью оперативного выбора между ними предложения с минимальными ценами;

9) совершенствования внутреннего муниципального финансового контроля путем внедрения единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля;

10) осуществления приватизации муниципального имущества муниципального района «Печора» в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества муниципального района «Печора»;

11) повышения качества предоставления муниципальных услуг, путем оптимизации документов, необходимых для предоставления муниципальных услуг, и административных процедур предоставления муниципальных услуг, оказываемых администрацией муниципального района «Печора»;

12) вовлечения большего количества граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности посредством:

- реализации инициативных проектов граждан, в соответствии с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в том числе через проект «Народный бюджет»;

- участия в организации проведения мероприятий по повышению бюджетной и финансовой грамотности населения, в том числе посредством популяризации финансовой грамотности и информирования населения;

- открытого размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации (в том числе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации), связанной с реализацией бюджетного процесса;

- формирования и публикации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информационных брошюр «Бюджет для граждан»;

- продолжения практики размещения годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального района «Печора» на официальном сайте муниципального района «Печора» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

13) обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района «Печора» путем:

- формирования основных характеристик проекта бюджета муниципального района «Печора» с дефицитом, не превышающим предельное значение, установленное Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- консолидации расходов бюджета муниципального района «Печора», в том числе для обеспечения исполнения в первую очередь социально значимых бюджетных обязательств, достижения целей и показателей региональных проектов, реализуемых в рамках Указа № 204 и Указа № 309;

14) продолжение внедрения в муниципальном района «Печора» практики заключения энергосервисных контрактов;

15) продолжение практики широкого использования механизма резервирования бюджетных средств в резервном фонде в целях более оперативного реагирования на изменения социально-экономической ситуации;

В условиях меняющейся макроэкономики и геополитической обстановки основной задачей бюджетной и налоговой политики муниципального района «Печора» на 2026 - 2028 годы становится сохранение устойчивости бюджетной системы муниципального района «Печора» при финансовом обеспечении всех поставленных задач.

Реализация направлений бюджетной и налоговой политики МО МР «Печора» на 2026 – 2028 годы окажет содействие устойчивому социально-экономическому развитию МО МР «Печора», обеспечению бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности бюджета МО МР «Печора».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_