

ДОБРЫЙ ДЕНЬ!

Уважаемые депутаты, уважаемые присутствующие !

Контрольно-счетной комиссией муниципального района «Печора» на основании статей Бюджетного кодекса РФ, статьи 35 Положения о бюджетном процессе, Положения о комиссии, Порядка проведения внешней проверки отчета, заключенных Соглашений с городскими и сельскими поселениями, Планом работы на 2019 год, проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора за 2018 год, по результатам которой подготовлено и **выдано положительное Заключение от 30.04.2019 № 15.**

Настоящее заключение подготовлено с учетом требований Стандарта внешнего муниципального финансового контроля утвержденного приказом председателя Комиссии от 31.10.2018 № 42/О, и в соответствии с Правилами проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора», городских и сельских поселений за отчетный финансовый год, утвержденными приказом председателя Комиссии от 16.01.2014 № 2/О.

Заключение подготовлено на основании данных:

- Решения Совета МР «Печора» от **20 декабря 2017 года № 6-20/207** «О бюджете муниципального образования муниципального района «Печора» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с внесенными изменениями и дополнениями;

- проекта решения Совета МР «Печора» «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» за 2018 год», представленного Советом МР «Печора»;

Цель проверки: проверка исполнения бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» за 2018 год и **определение соответствия Отчета об исполнении бюджета за 2018 год параметрам Решения Совета МР «Печора» от 20 декабря 2017 года № 6-20/207** «О бюджете муниципального образования муниципального района «Печора» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», с учетом изменений, дополнений и требованиям бюджетного и иного законодательства.

При подготовке настоящего заключения учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности 7 главных администраторов бюджетных средств муниципального района «Печора» за 2018 год, проведенной в форме контрольно-аналитических мероприятий с оформлением результатов проверок в виде заключений по каждому главному администратору бюджетных средств.

Годовая бюджетная отчетность по главным администраторам бюджетных средств (**Совет МР «Печора», Администрация МР «Печора» (бюджет МР «Печора) Администрация МР «Печора» (бюджет ГП «Печора»**), в контрольный орган Администрацией МР «Печора» представлена в нарушение требований пункта 4 Порядка проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора», утвержденного решением Совета МР «Печора» от 11.02.2014 № 5-23/329, с **нарушением срока предоставления: соответственно 02 апреля, 04 апреля, 08 апреля 2019 года, при установленном сроке 01 марта.**

В целом годовая бюджетная отчетность, представленная главными администраторами бюджетных средств муниципального района «Печора» для проведения внешней проверки, **соответствует требованиям Инструкции № 191н**, требованиям Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н, Решению Совета муниципального образования муниципального района «Печора» от 20 декабря 2017 года № 6-20/207 «О бюджете муниципального образования муниципального района «Печора» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (с учетом внесенных изменений).

Следует отметить **характерные замечания и нарушения, выявленные при проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2018 год:**

по Администрации МР «Печора» (бюджет МР «Печора»)

По состоянию на 01.01.2018 числилась **просроченная дебиторская задолженность:**

- **просроченная дебиторская задолженность**, возникшая в результате **переплаты НДС за декабрь 2017 года в сумме 56 273,31 руб.;**
- **дебиторская задолженность**, подлежащая возмещению от ФСС (за счет листов нетрудоспособности), **в сумме 703 580,51 руб. просроченная до 01.01.2018 года.**
- **суммы ущерба по произведенным предварительным оплатам в рамках муниципальных контрактов за участие в долевом строительстве многоквартирных домов по программе переселения из аварийного жилищного фонда (Решение суда №А29-5943/2016 от 08 августа 2016 г. к ООО «УрбанСтройГрупп») в сумме 221 843 270,12 руб.**

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода **увеличилась** на сумму **40 412 192,02 руб.** по сравнению с задолженностью на начало года (167 918 026,20 руб.) и **составила 208 330 218,22 руб.,** в т.ч. **просроченная кредиторская задолженность по коммунальным услугам за пустующее жилье**, относящееся к муниципальной собственности, в сумме **21 473 328,31 руб.**

Просроченная кредиторская задолженность, возникшая по обязательствам по исполнению судебных решений (**исполнительные листы**) по состоянию на **01.01.2019 числится в сумме 121 979 497,57 руб.**

по Администрации МР «Печора» (бюджет ГП «Печора»)

Установлен низкий процент освоения бюджетных средств по следующим разделам, подразделам:

- по подразделу «Транспорт» (0408) – при плане 100,0 т.р. исполнение **0%;**
- по подразделу «Дорожное хозяйство» (0409) – при плане 5 264,1 т.р. исполнение **49,2%;**
- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (0412) – при плане 1 936,0 т.р. исполнение **54,1%;**
- по подразделу «Жилищное хозяйство» (0501) – при плане **2750,0 т.р. - 0 %;**
- по подразделу «Коммунальное хозяйство» (0502) – при плане **1 401,9 т.р. исполнение 42,9 %;**

- по разделу «Физическая культура и спорт» (1101) при плане 1 042,2 т.р. - исполнение **0%**.

При низком уровне освоения программных расходов существуют риски не проведения запланированных программных мероприятий, что **привело к не достижению целей муниципальных программ.**

Не приняты меры по взысканию излишне уплаченной суммы по муниципальному контракту № 178 от 07.08.2017, заключенному с ООО «ЮКА», отраженной в акте проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной комиссии МР «Печора» № 7 от 30.11.2017 в размере 331 578,40 руб. в результате числится просроченная дебиторская задолженность.

В нарушение пункта 38 Инструкции № 162н и пункта 144 Инструкции 157н движимое имущество, приобретенное на сумму 7 166 384,22 руб. (искусственная ель, флаг, баннер, урна, пешеходные ограждения) учтены на балансе учреждения на счете 0 101 38 000 «Прочие основные средства- иное движимое имущество учреждения», следовало учесть на счете 0 101 52 000 «Движимое имущество, составляющее казну».

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ за счет средств МО ГП «Печора» неэффективно израсходованы бюджетные средства на уплату административных штрафов в сумме 2 400 000,00 руб. за ненадлежащее содержание улично-дорожной сети балансодержателем Администрацией МР «Печора», также на приобретение дорогостоящих основных средств для проведения новогодних мероприятий (новогодней елки на сумму 3 911 500,00 руб.). При этом, следует отметить что ни один штраф не перепредъявлен Подрядчику.

Принцип эффективности расходования бюджетных средств с использованием наименьшего объема средств (экономности) администрацией **не достигнут.**

по Комитету управления муниципальной собственностью МР «Печора»

В 2018 году согласно представленной форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» за 2018 год (бюджет МР «Печора») **дебиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась 1,12 раза по сравнению с началом отчетного периода (77 796 346,33 руб.) и составила в сумме 87 089 447,05 руб., в том числе:**

- **долгосрочная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила на сумму 13 846 029,98 руб.;**

- **просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила на сумму 55 690 187,27 руб.**

По состоянию на 01.01.2018 числилась **просроченная дебиторская задолженность по страховым взносам, подлежащая возмещению в бюджет МО МР «Печора»**

- в Фонд социального страхования в сумме **120 984,42 руб.**

- на обязательное медицинское страхование в сумме **938,59 руб.**

- на обязательное пенсионное страхование в сумме **18 699,62 руб.**

В 2018 году кредиторская задолженность на конец года увеличилась в **10,3 раза по сравнению с началом отчетного периода (13 324 006,72 руб.) и составила в сумме 137 335 756,73 руб.**

Продолжает иметь место принятие бюджетных обязательств сверх утвержденных бюджетных назначений.

В нарушение статей 162, 219 Бюджетного кодекса установлено **превышение** принятых бюджетных обязательств над утвержденными бюджетными назначениями на общую сумму **126 282 338,84 руб.**, (пункт 1.2.59. Классификатора), в том числе по главным администраторам бюджетных средств:

по Управлению финансов МР «Печора» в размере - **473 256,80 руб.**

по Управлению культуры и туризма МР «Печора»- **40 350,98 руб.**

по Администрации МР «Печора» (бюджет МР «Печора»)- **125 767 948,59 руб.**

По итогам проверки Контрольно-счетной комиссией рекомендовано при формировании отчетности обратить внимание **на развернутое отражение причин** неисполнения плановых назначений, принимать меры по повышению эффективности расходов, **анализировать состояние дебиторской и кредиторской задолженности в целях недопущения их роста**, контролировать расчеты по страховым взносам.

Годовой отчет об исполнении бюджета МО МР «Печора» за 2018 год представлен в Комиссию 29 марта 2019 года, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 264.4 БК РФ, пункта 4 Порядка проведения внешней проверки.

По итогам 2018 года исполнение бюджета МО МР «Печора» характеризуется превышением показателя исполнения **доходной части над его расходной частью.**

При планируемом дефиците бюджета в 2018 году в сумме 111 285,7 тыс.руб. по факту исполнения бюджета сложился **профицит** в размере **133 951,3 тыс. руб.**

По итогам прошлого отчетного периода (2017 год) бюджет был исполнен с **дефицитом** в сумме 164 655,9 тыс.руб.

В качестве источников финансирования дефицита бюджета в 2018 году привлекались **заемные средства в размере 20 000,00 тыс.руб.** при планируемых объемах 69 860,0 тыс.руб.

Заемствование в сумме 20 000 000,00 руб. осуществлено 26.12.2018 согласно муниципальному контракту №699/А-2018 от 15.11.2018, заключенному с ПАО «Сбербанк России». Обслуживание муниципального долга в 2018 году **не осуществлялось**, в связи с привлечением кредитных средств 26.12.2018, первый срок уплаты процентов установлен в январе 2019 года.

Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) кассовое исполнение бюджета **по расходам в 2018 году** составило в сумме **2 339 486,3 тыс. руб.** или **87,3%** к плановым бюджетным назначениям (2 678 477,8 тыс.руб.). **Неисполненные назначения составили 338 991,5 тыс.руб.**

Расходная часть бюджета на 2018 год **сохранила социальную направленность**, доля расходов по муниципальным программам развития отраслей культуры, образования, спорта и социальной политики в общем объеме расходов составила **1 505 966,9 тыс. руб. или 64,4 %.**

В целом **уточненный план по расходам в 2018 году по 9 муниципальным программам** и непрограммным направлениям деятельности исполнен на **87,3%**, по сравнению с 2017 годом расходы **увеличились на 18,6%** или на сумму 366 640,7 тыс. руб.

Наибольший удельный вес в расходах составляет **муниципальная программа «Развитие образования МО МР «Печора» - 52,7%** от общего объема исполнения расходов бюджета МО МР «Печора».

Наименьший удельный вес составляет муниципальная программа

«Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов МО МР «Печора» - 0,029% от общего объема исполнения расходов бюджета МО МР «Печора».

Низкий процент исполнения бюджета по расходам (менее 95%) к плановым бюджетным назначениям **МО МР «Печора»** свидетельствует о том, что активность главного распорядителя бюджетных средств (Администрация МР «Печора») находится **на недостаточно высоком уровне** и не создает предпосылки к освоению основных объемов бюджетных ассигнований.

Попрежнему остается низкий процент **освоения бюджетных средств (ниже 95%) по следующим подпрограммам:**

- **подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий МО МР «Печора»** при плане 969,7 тыс.руб., **освоение составило 0%** (мероприятие по строительству водопроводных сетей в пос. Озёрный);

- **подпрограмма «Улучшение состояния жилищно-коммунального комплекса на территории МО МР «Печора» :**

- мероприятие - «Обеспечение мероприятий по **капитальному ремонту МКД**» - при плане 11 846,7 тыс.руб., исполнение составило **78,2%**;

- мероприятие - разработка генеральных планов, правил землепользования и застройки –при плане 2 038,7 тыс.руб., **исполнение составило 0,0%**;

- **подпрограмма «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства на территории МО МР «Печора»:**

- мероприятие – комплексные кадастровые работы – при плане 3538,8 тыс.руб., **исполнение составило 0,0%**;

- мероприятие – переселение граждан из аварийного жилья – при плане 784 976,4 тыс.руб., **исполнение составило 63,4%**;

- **подпрограмма «Дорожное хозяйство и транспорт» :**

- мероприятие реконструкция, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения – при плане 6 720,4 тыс. руб., **исполнение составило 3,9%**;

- обустройство а/дорог общего пользования местного значения –при плане 1 950,0 тыс.руб., **исполнение составило 0,0%**;

- по **подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального района «Печора»** предусмотрены бюджетные средства **в размере 214,3 тыс.руб.**, исполнение которых на 90,2%.

При этом, следует отметить, что постановлением Администрации МР «Печора» от **24.12.2013 № 2521** утверждена **муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального района «Печора», в Паспорт которой с 2015 года не вносились изменения** и в рамках ее реализации **бюджетные средства не планировались**. При этом, по состоянию на 01.01.2019 данная программа является **действующей**;

- **подпрограмма «Развитие системы дошкольного образования на территории МО МР «Печора»:**

- по мероприятию «Укрепление и модернизация материально-технической базы дошкольных учреждений» **9,9%** (план 3 499,3 т.р., факт 345,1т.р.);

- **подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения»** при плане 150,0 тыс.руб. фактически освоено 30,0 тыс.руб., что составляет **20,0%**.

- по **подпрограмме «Комплексное освоение и развитие территорий в целях жилищного строительства на территории МО МР «Печора» по мероприятию –**

переселение граждан из аварийного жилья исполнение составило на сумму 497 800,7 тыс.руб., в т.ч.:

- за счет **Фонда содействия** реформированию ЖКХ при плане 317 676,6 тыс.руб., освоение составило 215 711,8 тыс.руб., что составляет **67,9%**;

- за счет средств **республиканского бюджета Республики Коми** при плане 377 762,8 тыс.руб., освоение составило **56,9%** или 214 928,8 тыс.руб.;

- за счет средств **бюджета МО МР «Печора»** при плане 89 537,0 тыс.руб., освоение составило 67 160,1 тыс.руб. или **75,0%**.

В 2018 году **кроме 5 этапа**, продолжалось финансирование расходов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, республиканского бюджета Республики Коми и бюджета МО МР «Печора» в рамках реализации **1,2,3,4 этапов** республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2018 годы", утвержденной постановлениями Правительства Республики Коми № 120, 121, муниципальной программы № 608/1.

Общее финансирование **в разрезе 5 этапов переселения составило:**

1- этап – 4 601,0 тыс.руб.

2- этап – 40 667,7 тыс.руб.

3- этап - 2 220,1 тыс.руб.

4- этап – 9 113,9 тыс.руб.

5- этап – 441 197,9 тыс.руб.

Причины **не освоения бюджетных средств** в полном объеме по данному мероприятию, также причины **финансирования 1,2,3,4 этапов с завершенными сроками исполнения Программ в период 2016-2017гг.**, в Пояснительной записке к проекту решения Совета муниципального района «Печора» за 2018 год **не отражены.**

Исполнение бюджета МО МР «Печора» за 2018 год характеризуется **увеличением кредиторской и дебиторской задолженности** по отношению к 2017 году.

Согласно данным Баланса исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации... (ф. 0503320) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369) **дебиторская задолженность** по сравнению с началом отчетного периода **увеличилась и на конец отчетного периода составила 361 296,3 тыс.руб.** (2017-351 591,5 тыс. руб.). **Увеличение составило 9 704,8 тыс.руб.**

При этом, **просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2018 числящаяся в размере 301 599,0 тыс.руб.** также **увеличилась** и на конец отчетного периода составила 315 986,9 тыс.руб. Увеличение составило **14 387,9 тыс.руб.**

Кредиторская задолженность по состоянию на 01 января 2018 года составила в сумме 196 165,6 тыс. руб. По сравнению с прошлым отчетным периодом кредиторская задолженность увеличилась на сумму 163 120,9 тыс.руб. и составила в размере 359 286,5 тыс.руб. **При этом просроченная кредиторская задолженность также увеличилась на сумму 4 546,7 тыс.руб.** и составила 143 452,8 тыс.руб.

По результатам проведенной внешней проверки отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора» за 2018 год **признан достоверным.**

Контрольно-счетная комиссия муниципального района «Печора» **рекомендует Совету** муниципального района «Печора» Отчет об исполнении бюджета муниципального образования муниципального района «Печора за 2018 год **принять к утверждению** с учетом выводов и рекомендаций настоящего Заключения.

Председатель Контрольно-счетной комиссии
муниципального района «Печора»

В.В.Поведишникова