

Доклад администрации муниципального района «Печора»
об осуществлении муниципального контроля в соответствующих
сферах деятельности и об эффективности
такого контроля в 2016 году

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы муниципального контроля:

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Постановление Правительства РФ от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Администрацией муниципального района «Печора» осуществляется муниципальный контроль в таких областях как:

- контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, который исполняется в соответствии с:
- Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»;
- Постановлением администрации муниципального района «Печора» от 26.08.2013 г. № 1641 «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог общего пользования местного значения» (размещено на официальном сайте администрации муниципального района «Печора» www.pechoraonline.ru в разделе Муниципальный контроль);
- Постановлением администрации муниципального района «Печора» от 09.10.2012 г. № 1872 «Об утверждении административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения» (размещено на официальном сайте администрации

муниципального района «Печора» www.pechoraonline.ru в разделе Муниципальный контроль).

- муниципальный земельный контроль:
- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Постановление администрации МР "Печора" от 03.07.2014 г. № 988 "Об утверждении положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель городского поселения "Печора".
- муниципальный жилищный контроль:
- Жилищный кодекс Российской Федерации;
- Постановление администрации МР "Печора" от 14.04.2014 г. № 474 "Об утверждении Порядка осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования муниципального района "Печора".
- Постановление администрации МР "Печора" от 08.05.2014 г. № 689 "Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального района "Печора".
- муниципальный лесной контроль:
- Лесной кодекс Российской Федерации;
- Постановления об утверждении положения и административного регламента осуществления муниципального лесного контроля находятся на стадии разработки.

В разработанных муниципальных правовых актах отсутствуют признаки коррупциогенности.

В связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ « Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а так же согласно решению Совета муниципального района «Печора» от 07.04.2015 года № 5 -35/453 «О внесении изменений в Устав муниципального образования муниципального района «Печора» администрация муниципального района «Печора», решает вопросы местного значения на территориях сельских поселений: Чикшино, Приуральское, Озерный, Каджером, в том числе вопросы осуществления муниципального контроля во всех соответствующих сферах деятельности с 01 января 2015 года.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов осуществления муниципального контроля.

Организация и проведение муниципального контроля по отдельным видам осуществляется администрацией муниципального района «Печора», в соответствии с федеральным законодательством.

Координатором муниципального контроля является сектор осуществления муниципального контроля администрации муниципального района «Печора», который утвержден решением Совета от 26.11.2013 года № 5-20/303 «О внесении изменений в решение Совета от 26.03.2013 года № 5-15/231 «Об утверждении структуры администрации муниципального района «Печора»;

Права и обязанности лиц, ответственных за организацию и проведение муниципального контроля, определены в их должностных инструкциях.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Основными функциями муниципального контроля являются:

организация и проведение проверок соблюдения обязательных требований законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований;

систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния их исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Исполнение функции контроля включает:

- Составление и утверждение ежегодного плана органа контроля по проведению проверок юридических лиц (их филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) для исполнения функции контроля.

- Проведение плановой документарной проверки юридического лица, которое содержит следующие административные процедуры: подготовка распоряжения органа контроля о начале проведения плановой документарной проверки;

уведомление юридического лица о проведении плановой документальной проверки;

проверка сведений, содержащихся в документах юридического лица для оценки выполнения требований, установленных муниципальными правовыми актами;

рассмотрение пояснений юридического лица к замечаниям в представленных документах;

оформление результатов проверки.

- Проведение плановой выездной проверки юридического лица, которое содержит следующие административные процедуры: подготовка распоряжения органа контроля о проведении плановой выездной проверки; уведомление юридического лица о проведении плановой выездной проверки; проведение плановой выездной проверки; оформление результатов проверки.

- Проведение внеплановой документальной проверки юридического лица, которое содержит следующие административные процедуры: подготовка распоряжения органа контроля о проведении внеплановой документальной проверки юридического лица;

уведомление юридического лица о проведении внеплановой документальной проверки;

проверка сведений, содержащихся в документах юридического лица для оценки выполнения обязательных требований;

рассмотрение пояснений юридического лица к замечаниям в представленных документах;

оформление результатов проверки.

- Проведение внеплановой выездной проверки юридического лица, за исключением внеплановой выездной проверки юридического лица, в случае возникновения угрозы причинения или причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы или возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, которое содержит следующие административные процедуры:

подготовка распоряжения органа контроля о проведении внеплановой выездной проверки;

уведомление юридического лица о проведении внеплановой выездной проверки, за исключением внеплановой выездной

проверки, основания которой указаны в административных регламентах;

проведение выездной проверки;

оформление результатов проверки.

- Проведение внеплановой выездной проверки юридического лица, в случае возникновения угрозы причинения или причинения вреда жизни, здоровью граждан, которое содержит следующие административные процедуры:

подготовка распоряжения органа контроля и заявления о согласовании с органом прокуратуры о проведении внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

согласование с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица;

уведомление юридического лица о проведении проверки;

проведение выездной проверки;

оформление результатов проверки.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

Нормативно правовые акты, регламентирующие порядок исполнения функций по осуществлению муниципального контроля перечислены в 1 разделе Доклада.

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

Взаимодействие с иными органами государственного контроля (надзора), а также муниципального контроля на территории муниципального района «Печора» осуществлялось в следующих формах:

обмен информацией (с Управлением Росреестра по РК г. Печора, Службой РК строительного, жилищного и технического надзора (контроля), Государственной жилищной инспекцией по г. Печоре, Печорская межрайонная прокуратура, органами местного самоуправления сельских поселений, расположенными на территории муниципального района «Печора»);

информационно-методическая, консультативная, организационная поддержка специалистов органов местного самоуправления сельских поселений, расположенных на территории

муниципального района «Печора», осуществляющих муниципальный контроль;

проведение совместно с другими органами государственного контроля (надзора) проверок (Государственная жилищная инспекция по г. Печоре).

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Подведомственных организаций не имеется.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов при выполнении мероприятий по контролю при проведении проверок не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

Целевого финансирования для выполнения функций муниципального контроля бюджетом администрации МР «Печора» не предусмотрено. Осуществление муниципального контроля обеспечивается кадровым составом администрации МР «Печора» в рамках выполнения основных должностных обязанностей за счет средств местного бюджета, направленных на выплату заработной платы.

б) данные о штатной численности работников органов, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности.

Распоряжением администрации МР «Печора» от 26.12.2013 года № 1221-р «О штатном расписании администрации муниципального района «Печора» введены 2 должности в Сектор осуществления муниципального контроля:

- 1) заведующий сектором осуществления муниципального контроля (высшее юридическое образование);
- 2) ведущий специалист сектора осуществления муниципального контроля (высшее юридическое образование).

Данные штатные единицы укомплектованы на 100 %.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

В марте 2016 года заведующий сектором осуществления муниципального контроля прошел повышение квалификации на базе ГОУВО «Коми государственная академия государственной службы и управления» по дополнительной профессиональной программе «Актуальные вопросы составления протоколов об административных правонарушениях уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления в Республике Коми»;

В феврале 2016 года ведущий специалист сектора осуществления муниципального контроля прошел повышение квалификации на базе ГОУВО «Коми государственная академия государственной службы и управления» по дополнительной профессиональной программе «Вопросы осуществления муниципального земельного контроля».

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в 2016 год объему функций по контролю 84 проверок на 1 работника;

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).

Распоряжением администрации муниципального района «Печора» от 23.10.2015 года № 1140-р «Об утверждении ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2016 год» утвержден план проведения проверок в отношении 2 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с целью исполнения ими обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, Республики Коми, муниципальными правовыми актами.

За отчетный период 2016 года проведены 2 плановые документарные проверки по муниципальному жилищному контролю. В ходе проведения проверок нарушений не выявлено.

Внеплановые проверки проводились в отношении 6 юридических лиц по муниципальному жилищному контролю, из них: выездных – 85, документарных - 13. В ходе проверок выписано 27 предписаний об устранении нарушений. В отношении 3-х юридических лиц составлено и направлено мировому судье для рассмотрения по существу 6 протоколов об административных правонарушениях предусмотренной ч.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства, влечет...». 1 внеплановая проверка проведена с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которого к должностному лицу органа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля применены меры административного наказания в виде предупреждения. В отношении 1 управляющей компании направлен материал проверки в Государственную жилищную инспекцию по г. Печоре, для привлечения к административной ответственности предусмотренной ст. 7.23 КоАП РФ, а именно нарушения нормативов обеспечения населения коммунальными услугами, с вынесением санкции – штраф.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории

муниципального района «Печора», деятельность которых подлежит муниципальному контролю – 206.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности отразить невозможно, так как эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведений о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера нет, так оснований для проведения данных проверок не было.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведений о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике.

Внеплановые проверки проводились в отношении 6 юридических лиц по муниципальному жилищному контролю, из них: выездных – 85, документарных - 13. В ходе проверок выписано 27 предписаний об устранении нарушений. В отношении 3-х юридических лиц составлено и направлено мировому судье для рассмотрения по существу 6 протоколов об административных правонарушениях предусмотренной ч.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства, влечет...». В отношении 1 управляющей компании специалистами направлен материал проверки в Государственную жилищную инспекцию по г. Печоре,

для привлечения к административной ответственности предусмотренной ст. 7.23 КоАП РФ, а именно нарушения нормативов обеспечения населения коммунальными услугами, с вынесением санкции – штраф.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, данная работа не проводилась.

в) сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц муниципального контроля).

Вышеперечисленных мероприятий в отношении муниципального контроля не проводилось.

<p>Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p>
--

Показатели эффективности муниципального контроля, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в прилагаемой форме 1-контроль (приложение), в сравнении с 2015 годом приведены в таблице.

Наименование показателя	2015 г.	2016 г.
выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);	90%	100%
доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);	0	0
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);	0	0
доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,	0	0

административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);		
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	14%	12%
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;	4	16
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);	100%	98%
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);	4%	6%
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);	0	0
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	4%	6%
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);	100%	100%
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);	33%	100%
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,	0	0

явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);		
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);	0	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	10%	100%
отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	100%
средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	10 тыс.р.	10 тыс.р.
доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В 2015 году администрацией муниципального района «Печора» муниципальный контроль осуществлялся в 4 сферах деятельности. Для обеспечения эффективности муниципального контроля администрацией муниципального района «Печора» ежегодно согласовывается и утверждается план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В муниципальном жилищном контроле органы местного самоуправления ограничены в своих правах, так как представители органов местного самоуправления содержат закрытый перечень полномочий по сравнению с представителями государственных органов.

По другим видам муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности предложений нет.

Приложения

Форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль
«Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора)
и муниципального контроля».

Глава администрации

А.М. Соснора